الرقم : ----------
التاريخ : ----------
المرفقات : ----------

Ref : ----------
Date: ----------
Res.: ----------

قرار مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات
رقم (96) لسنة (2014م)

في إجتماع مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات المنعقد بمقر الهيئة يوم الأربعاء 2014/9/3 ميلادية، الموافق 8 ذو القعدة 1435 هجرية ،

برئاسة المهندس/ عبدالملك أحمد العرشي — رئيس مجلس الإدارة

وبحضور كل من:-

1. الدكتور/ ياسين محمد عبدالكريم الخراساني — عضو مجلس الإدارة
2. الأستاذ/ أميـن معروف الجنـد — " " " "
3. القاضي/ عبدالرزاق سعيد حزام الأكحلي — " " " "
4. المهندس/ عبدالحميد أحمد المتوكل — " " " "
5. الدكتور/ محمد أحمد علي ثابت — " " " "

وبحضور المهندس/ جميل علي أحمد الصبري — سكرتير مجلس الإدارة

تم إصدار القرار الآتي:

في الشكوى المقدمة من الوشلي الدولية للاستيراد والمقاولات

ضد

المؤسسة العامة للكهرباء – منطقة عدن بشأن المناقصة رقم (32ع/ 2013) الخاصة بتوريد أعمدة خشبية

الوقائع والإجراءات

تتحصل وقائع وإجراءات الشكوى بما يلي:

أولا: بتاريخ 2013/10/24م تقدمت الشاكية بعريضة شكوى إلى الهيئة ضد المؤسسة العامة للكهرباء – منطقة عدن تضمنت أنها تقدمت بعطائها للمناقصة أعلاه بتاريخ 2013/08/26م وكان العطاء الوحيد، وتلقت رسالتين من الجهة: الأولى بتاريخ 2013/09/08م تتضمن طلب توفير كاتلوجات ومبيعات الشركة المصنعة، والثانية بتاريخ 2013/09/15م تتضمن طلب تأكيد الشركة المصنعة بالتوريد. ولكنها تفاجأت بقيام الجهة بإعادة الإعلان عن المناقصة بتاريخ 2013/10/07م دون إفادتها عن أي أسباب أو عن نتائج البت في المناقصة من عدمه. تم الاستفسار من الجهة عن السبب لهذا الإجراء بتاريخ 2013/10/09م وكان الرد غير مقنع.

وأضافت الشاكية في مذكرة أخرى وجهتها الى الهيئة مؤرخة 2013/11/09م أن الجهة قامت بفتح مظاريف المناقصة التي تم إعادة إعلانها بتاريخ 2013/11/07م بالرغم من عـدم

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

إبلاغها رسميا بإلغاء المناقصة كما أن خطاب الضمان الابتدائي المقدم منها لايزال لدى الجهة ولم يتم إبلاغها بالحضور لإستلامه بالرغم من مخاطبة الهيئة العليا للجهة بموافاتها بكافة أوليات المناقصة.

وطلبت الشاكية من الهيئة الإطلاع على الأوليات واتخاذ الإجراءات اللازمة ورفع الظلم عنها.

ثانيا: بعد استلام الشكوى، وجهت الهيئة مذكرة الى مدير عام المؤسسة العامة للكهرباء برقم (1549) بتاريخ 2013/11/06م تضمنت التوجية للمختصين بالرد على الشكوى وموافاة الهيئة بأوليات المناقصة خلال سبعة أيام، وكون الجهة لم تقم بالرد على مذكرة الهيئة قامت الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات بتوجيه مذكرة تعقيبية الى مدير عام مؤسسة كهرباء منطقة عدن برقم (1053) بتاريخ 2014/06/25م والمتضمنة التوجية للمختصين بموافاة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات بأوليات الموضوع خلال سبعة أيام ما لم فسيتم اتخاذ الإجراءات القانونية اللازمة، وبناء عليه قامت الجهة بالرد على الهيئة بالمذكرة رقم (أ.م.م/365/2014/18) بتاريخ 2014/07/02م (وصلت إلى الهيئة بتاريخ 2014/07/15م) والتي تضمنت أنه تم إرفاق كافة الأوليات المطلوبة

ثالثا: تم إحالة الشكوى ورد الجهة مع المرفقات الى المكتب الفني بالهيئة للدراسة وإبداء الرأي. ومن خلال دراسة المكتب الفني للوثائق، رفع تقريره الى مجلس إدارة الهيئة متضمنا الملاحظات الآتية:

أ- بالنسبة للشكوى:-

1. تم تقديم الشكوى إلى الهيئة خلال الفترة القانونية.
2. العطاء المقدم من الشاكية هو العطاء الوحيد المقدم للمناقصة.
3. عطاء الشاكية يقل عن التكلفة التقديرية بنسبة (17.42٪).

ب- بالنسبة للجهة:-

1. عدم قيام الجهة بالتجاوب مع مذكرة الهيئة المرسلة بتاريخ 2014/02/10م والمتضمنة موافاة الهيئة بأوليات المناقصة حيث لم يتم إرسالها إلا بتاريخ 2014/07/15م بالمخالفة لنص المادة رقم (53) من قانون المناقصات والمزايدات.
2. قيام لجنة المناقصات بفرع مؤسسة الكهرباء بعدن بإقرار البدء بإجراء المناقصة والبت فيها في حين أن التكلفة التقديرية للمناقصة بمبلغ (236,400) يورو بما يعادل (67) مليون ريال متجاوزة بذلك الصلاحية المالية القانونية والمحددة

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

بمبلغ (50) مليون ريال بالمخالفة لنص المادة رقم (78-ج) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات والمزايدات والتي تشير إلى الصلاحيات والسقوف المالية.

3. عدم قيام الجهة بإعداد التكلفة التقديرية التفصيلية لكل صنف في المناقصة بالمخالفة لنصوص المواد رقم (75-الفقرة هـ) و (94) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات والمزايدات والتي تشير إلى ضرورة إعداد التكلفة التقديرية التفصيلية لكل صنف في المناقصة.
4. عدم قيام لجنة فتح المظاريف بإثبات إجمالي التكلفة التقديرية في محضر فتح المظاريف بالمخالفة لنص المادة رقم (161-الفقرة ح) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات والمزايدات والتي تشير إلى "إعلان واثبات إجمالي التكلفة التقديرية في محضر فتح المظاريف".
5. قامت لجنة التحليل باستبعاد العطاء الوحيد المقدم من الشاكية وأوصت بإعادة المناقصة للأسباب التالية:-
   - قائمة المبيعات غير مكتملة.
   - شركة الفحص لم تكن ضمن شركات الفحص العالمية المدونة لدى الجهة.
   - خطاب الشركة موجة للحظاء وليس للوشلي.

مع العلم بالآتي:-

- عدم قيام اللجنة بتوضيح سبب عدم اكتمال قائمة المبيعات مع الأخذ في الاعتبار قيام الشاكية بتقديم قائمة مبيعات الشركة المصنعة خلال الفترة 2008-2013م بموجب طلب رسمي من الجهة.
- عدم الإشارة في وثيقة المناقصة إلى ضرورة أن تكون الشركة الفاحصة ضمن شركات الفحص العالمية المدونة لدى الجهة إضافة إلى عدم تحديد أسماء تلك الشركات في وثيقة المناقصة، وبالتالي فقد تم إضافة معيار إضافي أثناء التحليل لم يتم ذكره في وثيقة المناقصة بالمخالفة لنص المادة (165 – الفقرة ب) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات والمزايدات والتي تشير إلى "تخضع عملية تقييم العطاءات للمعايير والمنهجية الموضحة في وثيقة المناقصة وتتم المقارنة بين العطاءات على أساس الأسعار المقيمة لتحديد أقل عطاء مقيم".
- فيما يخص خطاب الشركة الفاحصة والموجه للحظاء، فقد قامت الشاكية

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

بإرفاق عينة من شهادة فحص الشركة الفاحصة (بحسب طلب الجهة) والتي كانت مصدرة في وقت سابق للحظاء كونه لا يمكن أن تقوم الشركة الفاحصة بإصدار شهادة الفحص باسم الشاكية إلا بعد الفحص الفعلي للمواد.

6. قامت الجهة بإقرار نتائج التحليل والتقييم والغاء المناقصة بتاريخ 2013/10/05م.
7. قامت الجهة (بحسب إفادة الشاكية) بإعادة إعلان المناقصة بتاريخ 2013/10/07م.
8. قامت الجهة بإخطار الشاكية بإلغاء التحليل وليس إلغاء المناقصة بتاريخ 2013/10/09م (أي بعد يومين من تاريخ إعادة الإعلان).
9. كونه تم فتح مظاريف المناقصة بعد إعادة الإعلان بتاريخ 2013/11/07م (بحسب إفادة الشاكية) وتم تحديد فترة التوريد في وثيقة المناقصة بـ (3) أشهر وبإعتبار فترة التحليل والقييم وكذا فترة التعاقد لن تتجاوز (3) أشهر (طبقا للإجراءات المتبعة في المناقصة الملغية) فإن فترة التوريد انتهت في شهر مايو 2014م.

رابعا: نظر مجلس ادارة الهيئة في تقرير المكتب الفني، وبعد المداولة، إتخذ القرار الآتي:

القرار

بعد الاطلاع على ما سلف ذكره، ولما كانت الجهة المشكو بها قد ارتكبت المخالفات والأخطاء المذكورة في تقرير المكتب الفني بالهيئة المدون آنفا، وحيث لم يعد هنالك مجال أوجدوى من إلغاء قرار الجهة بإلغاء المناقصة وإعادة الإعلان عنها طالما وقد تم إعادة الإعلان عن المناقصة الجديدة واستيفاء إجراءاتها وتوقيع العقد بل وتوريد المواد محل العقد فليس أمام الهيئة من خيار غير قبول الشكوى شكلا وإحالة لجنة المناقصات بالجهة الى التحقيق الإداري والمحاسبة على المخالفات المشار اليها آنفا.

ولذلك،

واستنادا الى نص المادة (78) من القانون رقم 23 لسنة 2007م بشأن المناقصات والمزايدات والمخازن الحكومية، والمادتين (417 ، 419) من اللائحة التنفيذية لذات القانون، قررت الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات مايلي:

- قبول الشكوى شكلا ورفضها موضوعا.

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

Ref :.....
Date:.....
Res.:.....

الرقم :.....
التاريخ :.....
المرفقات :.....

- احالة لجنة المناقصات بالجهة الى التحقيق الاداري.
- مخاطبة نائب رئيس الوزراء – وزير الكهرباء والطاقة باستيفاء اجراءات التحقيق مع المتسببين في المخالفات وموافاة الهيئة بالنتائج.

والله الموفق.

صدر بمقر الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات بتاريخ 3/9/2014 ميلادية الموافق 8 ذو القعدة 1435 هجرية.

الدكتور/ محمد أحمد علي ثابت
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

المهندس/ عبدالحميد المتوكل
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

القاضي/ عبدالرزاق سعيد الأكحلي
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

الأستاذ/ امين معروف الجند
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

الدكتور/ ياسين محمد الخراساني
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

المهندس/ عبدالملك أحمد العرشي
رئيس الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye