



Ref : الرقم :
Date: التاريخ :
Res.: المرفقات :

قرار مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات
رقم (35) لسنة (2014م)

في إجتماع مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات المنعقد بمقر الهيئة يوم الاثنين 2
جمادي الأول 1435 هجرية، الموافق 2014/3/3 ميلادية،

برئاسة المهندس/ عبدالملك أحمد العرشي
وبحضور كل من :-

رئيس مجلس الإدارة	1. الدكتور/ ياسين محمد عبدالكريم الخراساني
عضو مجلس الإدارة	2. الأستاذ/ أمين معروف الجند
" " " "	3. الأستاذ/ نجيب محمد عبدالله بكير
" " " "	4. القاضي/ عبدالرزاق سعيد حزام الأكلحي
" " " "	5. المهندس/ عبدالحميد أحمد المتوكل
" " " "	6. الدكتور/ محمد أحمد علي ثابت
سكرتير مجلس الإدارة	وبحضور المهندس/ جميل علي أحمد الصبري

تم إصدار القرار الآتي:

في الشكوى المقدمة من الغزالي للتجارة و الادوية

ضد

البرنامج الوطني للإمداد الدوائي بشأن المناقصة رقم 2013/8 م (اسم الصنف موضوع الشكوى) Desmopressin (Tablets)) وطبيعتها توريد ادوية الامراض المزمنة
الوقائع والإجراءات

تتحصل وقائع وإجراءات الشكوى بما يلي:

أولاً: بتاريخ 2014/1/19م تقدم الشاكي بعريضة شكوى إلى الهيئة ضد البرنامج الوطني للإمداد الدوائي تضمنت الطعن في قرار إرساء الصنف محل الشكوى على متناقض آخر وذلك للأسباب التالية:
1. أن الشركة المصنعة للصنف الذي تقدمت به الشاكية هي (Ferring) المخترعة الأصلية للصنف ومسجلة بالهيئة العليا للأدوية وحاصلة على شهادة الجودة مثل GMP والتسجيل المركزي الخليجي كما أن



Ref : الرقم :
Date: التاريخ :
Res: المرفقات :

- الصف المقدم منها (أي الشاكية) الوحيد المسجل بالهيئة العليا للأدوية والصف الوحيد المتداول في اليمن.
2. الصف المقدم منها هو الصف الوحيد المسجل والمتداول في بلد المنشأ.
 3. أصناف الشركة (الشاكية) مصادق عليها من منظمة الصحة العالمية
 4. سبق وأن تم حصولها على عقود سابقة في توريد هذا الصف في الأعوام السابقة آخرها كان في العام الماضي.
 5. أن الشركة المصنعة (Ferring) للصف هي من تحصل على عقود توريد الصف إقليمياً وبشكل حصري وفي مجلس التعاون الخليجي كل عام.
 6. أن السعر الذي تقدمت به يقل عن السعر الذي يتم التوريد بموجبه الى دول مجلس التعاون الخليجي بأكثر من 40%.
 7. سمعة الشركة Ferring ممتازة عالمياً وأصنافها ذو جودة وفعالية عالية.
 8. أنها الشركة الوحيدة الملتزمة بالمواصفات والشروط المنصوص عليها في وثائق المناقصة.
 9. سبق وأن قامت الجهة بإبلاغها بقرار إلغاء ترسية الصف بموجب المذكرة المؤرخة بتاريخ 2013/12/4م.
- و طلب الشاكي إعادة النظر في قرار إلغاء المناقصة (بحسب ما جاء في مذكرة الشاكي) وتطبيق شروط المناقصة.

ثانياً، بعد استلام الشكوى، وجهت الهيئة مذكرة الى الجهة المشكو بها برقم (153) بتاريخ 2014/1/27م تضمنت التوجيه بوقف اجراءات المناقصة والرد على الشكوى وموافاة الهيئة العليا بأوليات المناقصة ،وبناءً عليه قامت الجهة بالرد على الهيئة بالمذكرة رقم (200-2014) بتاريخ 2014/2/3م تضمنت التالي:

1- أن الصف المذكور أنفاً تنافست عليه ثلاثة عطاءات هي:

أ- عرض مؤسسة إخوان بعوم لشركة بيوتيك الهندية بمبلغ وقدره (74,997 دولار) بنقص 63% عن التكلفة التقديرية والعطاء غير مستجيب لشروط المناقصة وغير مطابق للمواصفات بحسب تقرير لجنة التحليل الفني والمالي.

ب- عرض الجبل للأدوية لشركة سيلا الهندية بمبلغ 99,996 دولار بنقص 50% عن التكلفة التقديرية والعطاء مستجيب لكافة شروط المناقصة ومطابق للمواصفات ومجرب وسبق شراؤه في مناقصات سابقة عدة مرات وفحصه معملياً في مختبر الرقابة الدوائية وكانت النتائج مطابقة للمواصفات ودرساتير الأدوية العالمية بحسب تقرير لجنة التحليل الفني والمالي.

ت- عروض (الشاكية) الغزالي للتجارة والأدوية لشركة فيرنج السويسرية بمبلغ وقدره (227,490 دولار) بزيادة 14% عن التكلفة التقديرية والعطاء مستجيب لكافة شروط المناقصة ومطابق للمواصفات ومجرب وسبق شراؤه في مناقصات سابقة.

2- وافقت اللجنة الرئيسية على ترسية الصف على عطاء الجبل للأدوية وذلك بموجب المحضر الموقع بتاريخ 2013/10/7م بناءً على توصية لجنة التحليل الفني والمالي كونه مستجيب لكافة الشروط



Ref :

الرقم :

Date:

التاريخ :

Res.:

المرفقات :

الواردة في كراسة المناقصة ومطابق للمواصفات وتم ابلاغ المتنافسين بقرار اللجنة.
3- في تاريخ 2013/10/31م تقدم الأخوة/ الغزالي للتجارة والأدوية (الشاكية) بتظلم الى اللجنة الرئيسية بشأن استبعاد عطاءهم المطابق للمواصفات من الترسية.
4- اجتمعت اللجنة الرئيسية بتاريخ 2013/11/11م واطلعت على رسالة الغزالي وتقرير لجنة التحليل الفني والمالي وعروض المتقدمين والوثائق المرفقة في ملف المناقصة حيث تبين للجنة أن الصنف غير مسجل كما أن شركة الجبل لم ترفق شهادة تسجيل وتداول الصنف في بلد المنشأ.
وعليه قررت اللجنة إلغاء ترسة الصنف وتم إبلاغ المتنافسين بقرار اللجنة.
5- في تاريخ 2013/12/5م تقدم الجبل للأدوية بتظلم الى وزير الصحة بشأن قرار اللجنة بإلغاء ترسية الصنف على الجبل وتم عرض الشكوى على اللجنة الرئيسية للمناقصات في اجتماعها بتاريخ 2013/12/10م وبعد أن ناقشت اللجنة الشكوى قررت رفض الشكوى وتم إبلاغ الجبل بقرار اللجنة.
6- في تاريخ 2013/12/29م تقدم الجبل للأدوية بتظلم للمرة الثانية الى وزير الصحة بشأن قرار اللجنة بإلغاء ترسية الصنف على الجبل وتم عرض الشكوى على اللجنة الرئيسية للمناقصات في اجتماعها بتاريخ 2014/1/5م وبعد أن ناقشت اللجنة التظلم والرسالة المرفوعة من البرنامج بإعادة النظر بقرار اللجنة نظرا للحاجة الماسة للصنف وتردد المرضى على البرنامج بطلب الصنف وبشكل مستمر وللأسباب الموضحة في رسالة البرنامج وكون الشركة أرفقت شهادة التسجيل وتداول الصنف في بلد المنشأ (CCP) فقد قررت اللجنة:

- أ- إعادة ترسية الصنف على الجبل للأدوية كونه مستجيب لكافة الشروط الواردة في كراسة المناقصة ومطابق للمواصفات.
ب- إبلاغ المتنافسين بقرار اللجنة.
ت- معايير التقييم الفني للصنف في الجدول الآتي:

م	اسم مقدم العطاء	الانحراف عن قيمة العطاء	نسبة الانحراف عن الكلفة	تسجيل الشركة في الهيئة	تسجيل الصنف في الهيئة	تداول الصنف في السوق اليمنية	الشراء في مناقصات سابقة
1	الجبل للأدوية	74,997	-63	مسجلة	غير مسجل (تحسنت الإستشارة)	غير متداول	سبق الشراء وتم فحصه وكانت النتائج ايجابية
2	اخوان بعموم	99,996	-50	مسجلة	غير مسجل	غير متداول	
3	الغزالي	227,490.9	+14	مسجلة	مسجل	متداول	



Ref :

الرقم:

Date:

التاريخ:

Res.:

المرفقات:

وأرفعت الجهة بعض الوثائق المتعلقة بالمناقصة.

ثالثاً: تم إحالة الشكوى ورد الجهة مع المرفقات الى المكتب الفني بالهيئة للدراسة وإبداء الرأي. وبعد دراسة المكتب الفني للوثائق، رفع تقريره الى مجلس إدارة الهيئة متضمناً الملاحظات الآتية:

- بالنسبة للشكوى:

أ- تم تقديم الشكوى خلال الفترة القانونية.

ب- أوحى الشكوى المقدمة من الشاكي الى لجنة المناقصات بأن الشركة الموصى بالإسراء عليها غير مستوفية لمعايير وشروط المناقصة وذلك من خلال العبارة التالية (أن الصنف المقدم منه (أي الشاكي) هو الصنف الوحيد المسجل والمتداول في بلد المنشأ)

- بالنسبة للجهة:

أ- استندت لجنة التحليل الفني والمالي في توصيتها بإسراء الصنف موضوع الشكوى على الجبل للأدوية بموجب البند 29 من التعليمات إلى مقدمي العطاءات الذي ورد فيه أن من أسس ومعايير التأهيل أنه في حالة الضرورة يحق للبرنامج اختيار الصنف غير المسجل في الهيئة إذا كان عطاء وحيد أو أن سعر الصنف المسجل يزيد عن التكلفة التقديرية بأكثر من 15% بدون وجود مبرر للزيادة وأن يكون الفارق في السعر بين المسجل وغير المسجل كبير بشرط أن تكون الشركة مسجلة في الهيئة العليا للأدوية وذات سمعة جيدة وأصنافها مجربة وسبق شراؤها عدا أدوية الغسيل الكلوي والتلاسيما.

ب- تجاهلت لجنة التحليل في توصياتها في البند 29 من التعليمات إلى مقدمي العطاءات أن من أسس ومعايير التأهيل اللاحق أن يكون الصنف مسجل وتم تداوله في بلد المنشأ ومع ذلك أوصت لجنة التحليل بالترسية عليه. كما أقرت لجنة المناقصات في الجهة تلك التوصية بالمخالفة لنص المادة (182- م) من اللائحة التنفيذية والتي نصت أن من حالات استبعاد العطاءات عدم استيفاء أسس وشروط التأهيل المحددة في وثائق المناقصة حيث أكد محضر لجنة المناقصات أن الشركة الموصى بإسراء الصنف عليها لم توفر شهادة التسجيل والتداول في بلد المنشأ بحسب معايير التأهيل اللاحق وأن قرار إعادة الإسراء على نفس الشركة جاء بعد توفير الشركة لصورة من الشهادة المطلوبة.

ت- قامت لجنة المناقصات في الجهة بقبول استيفاء وثيقة التسجيل والتداول في بلد المنشأ بعد قراري الإسراء والإلغاء ليتم بموجبها إقرار الإسراء على شركة الجبل للأدوية بالمخالفة للمادة (168- ب) من اللائحة





Ref :

الرقم:

Date:

التاريخ:

Res.:

المرفقات:

التنفيذية والتي تنص على أن البدء بتقييم الاستجابة الأولية للعطاءات المقدمة فيما يتعلق باستيفائها للشهادات والبطاقات وفقاً للشروط المحددة في وثيقة المناقصة، ويمكن للجهة إذا كانت هناك نواقص أو شك في صحة وسلامة هذه الوثائق مخاطبة مقدمي العطاءات الذين لديهم نواقص على قاعدة واحدة دون أي تمييز بينهم لاستيفائها والتثبت من صحتها خلال فترة محددة باستثناء عدم جواز تعديل أو تصحيح ضمان العطاء، وإذا لم يتم استيفائها فيتم استبعاد العطاء قبل الانتهاء من أعمال التحليل والتقييم، مع العلم أن الجهة لم ترفق ما يثبت بأنها خاطبت الشركة الموصى بالإرساء عليها قبل قرار الإرساء.

ث- تأكيد المحضر الأخير للجنة المناقصات في الجهة بقبول اللجنة لصورة من شهادة التسجيل والتداول في بلد المنشأ، مما يوحي بتجاوزها في التحقق من صحة/عدم صحة تلك الشهادة، وقد أكد مقرر لجنة المناقصات د/ سمير الحناني بأنه لم يتم مطابقة الصورة بالأصل كما أن باقي الشركات قدمت صورة لتلك الشهادات ولم يتم مطابقتها من قبل الجهة، الأمر الذي يشكك في صحة وسلامة الإجراءات.

ج- استند قرار لجنة المناقصات الأخير بإعادة إرساء الصنف موضوع الشكوى على شركة الجبل للأدوية على مذكرة مرفوعة من عضوين في لجنة المناقصات تفيد باحتياج البرنامج لتلك الادوية بسبب تردد المرضى على البرنامج وفروعه لطلب الصنف دون الاستناد على تقارير فنية مرفوعة من المختصين في الجهة أو فروعها مع العلم بان تاريخ توقيع تلك المذكرة وتحويلها الى لجنة المناقصات في الجهة من قبل وزير الصحة هو نفس تاريخ الاجتماع الذي أقرت فيه لجنة المناقصات بإعادة الإرساء على شركة الجبل للأدوية.

ح- ذكرت الجهة من خلال الجدول المرفق في ردها على الهيئة أن الصنف موضوع الشكوى والمقدم من شركة الجبل للأدوية سبق شراؤه وتم فحصه وكانت النتائج ايجابية بالرغم من أن محضر إعادة الإرساء ذكر بأن الشركة لم ترفق شهادة التسجيل والتداول في بلد المنشأ إلا مؤخراً (صورة) والتي بموجبها قررت لجنة المناقصات إعادة قرار الإرساء على شركة الجبل للأدوية الأمر المستغرب في هذه

خ- الفقرة عن الكيفية التي استندت عليها الجهة في شراء هذا الصنف في مناقصات سابقة بالرغم من عدم توفر تلك الشهادة.

د- لوحظ أيضاً في محضر قرار الغاء ترسية الصنف موضوع الشكوى على شركة الجبل للأدوية الموقع بتاريخ 2013/10/7م أن الجهة استندت في قرارها بالإلغاء على الانحرافات السعرية بالنسبة للتكلفة التقديرية



Ref :

الرقم :

Date:

التاريخ :

Res.:

المرفقات :

- د- ولم تستند على الجودة أو على شهادة التسجيل والتداول في بلد المنشأ ما يعني وجود قصور في اتخاذ القرار.
- ذ- لوحظ أيضا من خلال نسخ لمراسلات بين شركة الجبل للأدوية والجهة محاولات الشركة المتكررة للتأثير على لجنة المناقصات في إعادة ترسية الصنف موضوع الشكوى عليه من خلال التهديد برفع شكوى إلى
- ر- الهيئة العليا للرقابة على المناقصات أو من خلال إيهام الجهة بأنها قد قامت بالشراء وفقا لمذكرة الإخطار.
- ز- لوحظ أيضا من خلال الوثائق المرفقة بأن شركة الجبل الموصى بإرساء الصنف عليها تلقت مذكرة من الهيئة العليا للأدوية والمستلزمات الطبية بتاريخ 2011/2/28م تفيد بأن هيئة الأدوية وافقت على قبول الاستشارة للصنف Desmepressin Tab وتطالبه بتقديم وثائق التسجيل والدراسات بحسب الشروط الا أن المستغرب أن هذا الصنف لم يتم تسجيله حتى لحظة كتابة هذا التقرير وذلك بموجب رد الجهة.
- س- من خلال مراجعة تقارير سابقة تم ملاحظة أن الصنف موضوع الشكوى المقدم من شركة الجبل للأدوية قد تم رفع الخلاف عليه في مناقصة سابقة مع شركة الغزالي (الشاكية) الى الهيئة العليا للرقابة على المناقصات في العام 2011م حيث تم استبعاد الصنف موضوع الشكوى المقدم من شركة الجبل في حينه بحسب مذكرة صادرة من الجهة بتاريخ 2011/12/31م للأسباب التالية:
- أ- عدم إرفاق الشركة لشهادة تسجيل الصنف في بلد المنشأ وشهادة تداوله.
- ب- شهادة تسجيل الصنف وتداوله في دول الخليج العربي.
- من خلال ما تقدم يلاحظ تخبط لجنة المناقصات في الجهة في اتخاذ قراراتها الأمر الذي يشكك في صحة وسلامة الإجراءات المتخذة بشأن الصنف موضوع الشكوى.
- رابعاً: نظر مجلس إدارة الهيئة في تقرير المكتب الفني، وبعد المداولة، إتخذ القرار الآتي:

القرار

بعد الإطلاع على ما سلف ذكره، وحيث أن إجراءات التحليل والبت في المناقصة قد شابتها جملة من الإخطاء والمخالفات القانونية على النحو المذكور في تقرير المكتب الفني المدونة آنفاً، فالمتعين والحال كذلك قبول الشكوى، ولذلك، واستناداً الى نص المادة (78) من القانون رقم 23 لسنة 2007م بشأن المناقصات والمزايدات، والمادتين (417، 419) من اللائحة التنفيذية لذات القانون، قررت الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات مايلي:



Ref :

الرقم :

Date:

التاريخ :

Res:

المرفقات :

- 1- قبول الشكوى المقدمة من الغزالي للتجارة والأدوية ضد البرنامج الوطني للإمداد الدوائي بشأن المناقصة رقم 2013/8م (بخصوص توريد الصنف موضوع الشكوى (Desmopressin Tablets)).
- 2- إلغاء قرار الإرساء وتوجيه الجهة بإعادة التحليل للعطاءات ثم الترسية على أقل العطاءات المقيمة سعراً والمستوفية لشروط المناقصة المالية والفنية وفقاً للقانون ولائحته التنفيذية.
- والله الموفق.

صدر بمقر الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات بتاريخ 2 جمادى الأول 1435 هجرية، الموافق
2014/3/3 ميلادية،

القاضي عبدالرزاق سعيد الأكلبي
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

م. عبدالحميد المتوكل
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

د. محمد احمد علي ثابت
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

د. ياسين محمد الخراساني
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

أ. امين معروف الجند
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

أ. نجيب محمد بكر
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

م. عبدالملك احمد العرشي
رئيس الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

