الرقم: ----------
التاريخ: ----------
المرفقات: ----------

Ref: ----------
Date: ----------
Res.: ----------

قرار مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات
رقم (48) لسنة (2014)

في إجتماع مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدت المنعقد بمقر الهيئة يوم الخميس 26 جمادي الأول 1435هجرية، الموافق 2014/3/27 ميلادية،

برئاسة المهندس/ عبدالملك أحمد العرشي — رئيس مجلس الإدارة

وبحضور كل من:-

1. الدكتور/ ياسين محمد عبدالكريم الخراساني — عضو مجلس الإدارة
2. الأستاذ/ أمين معروف الجند — " " " "
3. الأستاذ/ نجيب محمد عبدالله بكير — " " " "
4. القاضي/ عبدالرزاق سعيد حزام الأكحلي — " " " "
5. المهندس/ عبدالحميد أحمد المتوكل — " " " "
6. الدكتور/ محمد أحمد علي ثابت — " " " "

وبحضور المهندس/ جميل علي أحمد الصبري — سكرتير مجلس الإدارة

تم إصدار القرار الآتي:

في الشكوى المقدمة من الصليحيى للمقاولات العامة

ضد

المجلس المحلي بمديرية معين – أمانة العاصمة بشأن المناقصة رقم (2012/2) – والخاصة بتنفيذ (11) مشروعاً منها بناء جدار ساند لطريق جامع القدس .

الوقائع والإجراءات

تتحصل وقائع وإجراءات الشكوى بما يلي:

أولا: بتأريخ 2014/1/12 م تقدم الشاكي بعريضة شكوى إلى الهيئة ضد المجلس المحلي لمديرية معين – أمانة العاصمة تضمنت أنه تقدم لعدد من مشاريع مديرية معين – أمانة العاصمة ومن ضمنها مشروع بناء جدار ساند لطريق جامع القدس ثم تفاجأ بقيام المديرية بالتعاقد مع مقاول آخر يزيد سعره عنه بأكثر من سبعة ملايين ريال كون السعر المقدم منه (52,807,500) ريال وفي إطار التكلفة الفعلية للمشروع بينما السعر الذي تم الإرساء عليه (59,826,000) ريال

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

الـرقـم :.....
التـاريخ :.....
المرفقات :.....

Ref :.....
Date:.....
Res.:.....

وعنـد الاستفسار عن سبب الاستبعـاد تمت الإفادة بأنه تـم الاستبعاد لعدم وجـود تصنيف مجدد وشـهادة ضريبة المبيعات وسجل تجاري ورخصة مزاولة مهنة، وهذه أعذار واهية حيث لم يتم مخاطبتة رسمياً باستيفاء النواقص بحسب القانون وكان القصد من هذه الاعذار تمرير المشروع لمقاول آخر وبحسب ما سمع فقد تم تسليم الموقع للمقاول بتاريخ 2014/01/07م وبالرغم من تظلمه للجهة إلا أنه وللأسف الشديد لم يتم التجاوب حتى تاريخة، وطلب من الهيئة التوجيه بوقف الإجراءات وطلب الأوليات للاطلاع واحقاق الحق.

ثانيا: بعد استلام الشكوى، وجهت الهيئة مذكرة الى الجهة المشكو بها برقم (70) وتاريخ 2014/01/13م تضمنت التوجيه بالرد على الشكوى وموافاة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات بأوليات المناقصة خلال سبعة أيام، وبناءً عليه قامت الجهة بالرد على الهيئة بالمذكرة رقم (132) بتاريخ 2014/01/27م وتضمنت أنه تم إخضاع كافة العطاءات المقدمة في المناقصة إلى المعايير القانونية والنظامية المحددة في قانون المناقصات والشروط الواردة في وثائق المناقصة دون استثناء وأن اسباب استبعاد الشاكي كان وفقاً لنص المواد القانونية المبينة لحالات الاستبعاد الناتج عن عدم استيفائه للشروط القانونية للمناقصة بدليل الشكوى المقدمة ومرفقاتها والتي تشير إلى ان الوثائق رهن إجراءات التجديد برغم الفارق الزمني الكبير ما بين تاريخ إعلان المناقصة والتاريخ الحاضر والذي قارب السنة والنصف، وتلك الشروط الأساسية تأتي في مقدمة الإجراءات الأولية المرتبطة بمدى استجابة العطاءات كمطلب قانوني مرتبط في الأساس بعملية التحليل والتقييم للعطاءات المقدمة بالمناقصة.

ثالثا: تم إحالة الشكوى ورد الجهة مع المرفقات الى المكتب الفني بالهيئة للدراسة وإبداء الرأي. ومن خلال دراسة المكتب الفني للوثائق، وبعد الجلوس مع الطرفين، رفع تقريره الى مجلس ادارة الهيئة متضمنا الملاحظات الاتية :-

بالنسبة للشاكي:-

- تم تقديم الشكوى خلال الفترة القانونية نظراً لعدم قيام الجهة بإخطار الشاكي بقرار الإرساء.
- قيام الشاكي بالتواصل مع الجهة والاستفسار عن اسباب استبعاده من المناقصة قبل قيام الجهة بإعلان نتائج الإرساء.
- السعر المقدم من الشاكي ليس أقل الأسعار وفقاً لمحضر فتح المظاريف.

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

الـرقـم :.....
التـاريخ :.....
المرفقات :.....

Ref :.....
Date:.....
Res.:.....

بالنسبة للجهة:-

- عدم قيام الجهة بتحديد التاريخ الفعلي لفتح المظاريف حيث تمت الإشارة في إعلان المناقصة بأنه سيتم فتح المظاريف **خلال 30 يوماً من تاريخ نشر أول إعلان.**
- ورد في الإعلان أن شهادة التصنيف المطلوبة (الثالثة ومافوق) بدون تحديد نوع التصنيف المطلوب (طرق، مقاولات).
- قامت الجهة بإرفاق وثيقة نمطية للمناقصة بدون تعبئة قائمة البيانات والشروط الخاصة وتحديد معايير التقييم ومتطلبات المناقصة بمعنى عدم قيام الجهة باستخدام الوثائق النمطية للمناقصة بالمخالفة لنص المادة رقم (88) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات والمزايدات.
- وجود تضارب في بيانات المناقصة حيث تم تحديد ضمان العطاء في إعلان المناقصة بمبلغ مقطوع في حين تمت الإشارة إليه في وثيقة المناقصة أن الضمان المطلوب هو (2.5%) من قيمة العطاء.
- شروط المناقصة تضمنت أن العطاء يجب ان يتضمن نسبة (3%) بدل إشراف.
- قامت الجهة بإبلاغ الشاكي بأسباب استبعاده من المناقصة بتاريخ 2013/12/14م قبل أن يتم الإخطار بنتائج المناقصة علماً بأنه تم إخطار صاحب العطاء الفائز بقرار الإرساء بتاريخ 2013/12/18م بالمخالفة المادة (167-ب) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات
- تأخرت الجهة في إجراءات التحليل والبت في المناقصة لفترة (سنة) كونه تم فتح مظاريف المناقصة بتاريخ 2012/12/22م وتم الإخطار بالإرساء 2013/12/18م وبالتالي انتهاء صلاحية العطاءات والضمانات ولا يوجد ما يؤيد قيام الجهة بتمديدها.
- عدم قيام الجهة بمخاطبة المتقدمين لإستيفاء النواقص والمتمثلة في عدد من البطائق والشهادات أو إرفاق النسخ المجددة لبعضها في حين أنه يمكن استيفائها وفقاً لنص المادة رقم (168-ب) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات والمزايدات.
- ترتب عن عدم مراسلة المتقدمين لاستيفاء النواقص قيام الجهة بإرساء المناقصة على العطاء (الرابع) سعراً حيث قامت لجنة التحليل باستبعاد أصحاب العطاءات الأقل سعراً (الأول والثاني والثالث) بسبب تلك النواقص، علماً بأن ترتيب العطاءات المقدمة للمناقصة كالآتي:-

اسم المتقدم	قيمة العطاء بعد التخفيض	التكلفة التقديرية	نسبة الانحراف عن التكلفة التقديرية	الترتيب	زيادة/نقص عن العطاء الفائز

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

Ref :---------- الـرقـم :----------

Date:---------- التـاريخ :----------

Res.:---------- المرفقات :----------

-) 14,797,61 (0	1	(%25.87) -	59,662,924.00	44,228,390.00	مكتب دحان هياش
-) 6,218,500 (	2	(%11.49) -		52,807,500.00	الصليحي للمقاولات
(64,060) -	3	(%1.17) -		58,961,940.00	مؤسسة حمود شايع
0.00	4	(%1.07) -		59,026,000.00	مؤسسة النهضة
919,760.00	5	%0.47		59,945,760.00	مكتب علي مرعي
2,422,000 .00	6	%2.99		61,448,000.00	مؤسسة العريقي

- أقل العطاءات المقدمة للمناقصة يقل عن التكلفة التقديرية بنسبة (25%) وقد قامت الجهة باستبعادة بسبب انتهاء البطاقة التأمينية حيث كان من المفترض أن تقوم الجهة بطلبها وكذا القيام بمراجعة التكلفة التقديرية للتأكد من سلامتها ومن ثم طلب تحليل للأسعار من صاحب العطاء وإذا اقتنعت اللجنة بنتائج التحليل والمبررات تقوم باستكمال إجراءات البت مبينة رأيها الفني والمالي في تقريرها أما إذا لم تقتنع بالتحليل والمبررات فيتم استبعاد العطاء والانتقال إلى العطاء التالي في الترتيب من حيث أقل الأسعار المقيمة وذلك عملاً بنص المادة رقم (185) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات.

- قامت الجهة بإخطار صاحب العطاء الفائز بنتائج الإرساء بتاريخ 2013/12/18م وتم توقيع العقد معه بتاريخ 2013/12/22م (أي بعد اربعة أيام من تاريخ الإخطار) علماً بأن الجهة لم تقم بإخطار بقية المتقدمين بنتائج الإرساء ولم تمنحهم الفترة القانونية للتظلم والمحددة بعشرة أيام بالمخالفة لنص المادة رقم (192- ب + ج) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات والمزايدات.

- عدم قيام الجهة بطلب نسخة مجددة من بطائق وشهادات صاحب العطاء الفائز قبل توقيع العقد والتي انتهت اثناء فترة التحليل و نظراً للتأخر في إجراءات التحليل والبت لفترة سنة

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

Ref :----------
Date:----------
Res.:----------

الرقم :----------
التاريخ :----------
المرفقات :----------

- أفادت الجهة بمذكرتها المؤرخة 2014/03/13م بأن نسبة إنجاز المقاول في المشروع هي (11%)

-**رابعا**: نظر مجلس ادارة الهيئة في تقرير المكتب الفني، وبعد المداولة إتخذ القرار الآتي:

القرار

بعد الاطلاع على ما سلف ذكره ، ونظرا للمخالفات الجسيمة التي ارتكبتها لجنة المناقصات في الجهة والمبينة في تقرير المكتب الفني بالهيئة والمدون أنفاً وإستنادا الى نصوص المواد (46، 53، 78) من القانون رقم 23 لسنة 2007 بشأن المناقصات والمزايدات ، والمادتين (417 ، 419) من اللائحة التنفيذية لذات القانون، قررت الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات مايلي:

1. قبول الشكوى وإلغاء قرار الارساء وإعادة التحليل وفقاً للقانون واللائحة والأدلة الإرشادية.
2. مخاطبة أمين العاصمة بتشكيل لجنة للتحقيق مع لجنة المناقصات في المديرية واتخاذ الأجراءات القانونية اللازمة تجاه المتسببين في المخالفات الواردة أعلاه، وموافاة الهيئة بالنتيجة ما لم فستقوم الهيئة بإحالة اللجنة الى النيابة العامة.

والله الموفق.

صدر بمقر الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات بتأريخ 26 جمادي الأول 1435هجرية، الموافق 2014/3/27 ميلادية،

د . محمد احمد علي ثابت
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

عبدالحميد المتوكل
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

القاضي عبدالرزاق الاكحلي
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

أ . نجيب محمد بكير
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

أ . امين معروف الجند
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

د . ياسين محمد الخراساني
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

م . عبدالملك احمد العرشي
رئيس الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر - تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye