



Ref :

الرقم :

Date:

التاريخ :

Res.:

المرفقات :

قرار مجلس ادارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات رقم (18) لعام 2013م في اجتماعه المنعقد بتاريخ 24 ربيع الاول 1434هـ الموافق 2013/2/5م بخصوص الشكوى المقدمة من بيتا يمن للتجارة ضد الشركة اليمنية لتكرير النفط في المناقصة رقم (2012/2م) والخاصة بتوريد أدوات أمن وسلامة

نظرت الهيئة العليا في الشكوى المقدمة من بيتا يمن للتجارة ضد الشركة اليمنية لتكرير النفط في المناقصة رقم (2-2012م) والخاصة بتوريد أدوات أمن وسلامة والتي أشار فيها الشاكي بأنه تقدم بهذه الشكوى ضد الشركة اليمنية لتكرير النفط - ادارة المشتريات، وذلك لعدم التزام الجهة بمواصفات كراسة المناقصة، وأخذ عينات أخرى من الشاكي غير المواصفات المطلوبة في المناقصة، عدم عرض الكتالوجات على اللجنة، للعلم ان بضائع الشاكي هي فرنسي - إيطالي بينما الشركة المنافسة صيني، وعليه يرجو الشاكي التكرم بالاطلاع والتوجيه بطلب الملف، العينات، ايقاف المعاملة قبل توقيع العقود.

وجهت الهيئة العليا مذكرة إلى الجهة برقم (29) وتاريخ 2012/1/7م بوقف الاجراءات والرد على الشكوى وموافاتها بأوليات الموضوع وردت الجهة على الهيئة العليا بمذكرة رقم (9) وتاريخ 2013/1/14م تضمنت الاتي:-

عقدت لجنة المشتريات (المناقصات والمزايدات) بالشركة اجتماعاً لها بتاريخ 2012/7/8م وأقرت فيه انزال مناقصة عامة لشراء ادوات الامن والسلامة على ضوء كراسة المواصفات المعدة من قبل المختصين والفنيين بالشركة وبتاريخ 2012/7/21م تم الاعلان عن المناقصة وتقدمت الشركات الآتية لشراء وثائق المناقصة:

- 1- ايما للتجارة والتوكيلات العامة.
- 2- الشركة اليمنية للتجارة والانشاءات المحدودة.
- 3- بيتا يمن للتجارة.
- 4- مؤسسة مام العالمية.
- 5- الشرق مسعود.
- 6- شركة استاليون لخدمات الامن والسلامة.

تقدمت بيتا يمن للتجارة باستفسارات بشأن المواصفات الواردة بالمناقصة بعد شرائها لوثائق المناقصة بتاريخ 2012/7/29م.



7-1



الرقم:
التاريخ:
المرفقات:
Ref:
Date:
Res.:

تم الرد على الاستفسارات من جانب الشركة وتعميمها على كافة المتقدمين لشراء وثائق المناقصة.
تم فتح ظروف العطاءات بتاريخ 2012/9/4م بموجب سجل قيد محاضر لجان فتح المظاريف.
كان من المفترض ان تقدم العينات يوم فتح المظاريف بحسب اعلان المناقصة، الا ان بيتا يمن قدمت بعض العينات فقط.
بتاريخ 2012/9/10م تلقت الجهة رسالة من بيتا يمن تفيد بتأخر العينات الخاصة بهم في الخارج ويطلبون مهلة لتقديم العينات الخاصة بهم، وبموجبها ولمزيد من الشفافية ومن اجل الحصول على العينات طبقاً للمواصفات وبأقل الاسعار تم منحهم مهلة حتى 2012/9/15م.
قامت بيتا يمن بتسليم بقية العينات بتاريخ 2012/9/15م.
بتاريخ 2012/10/20م أقرت لجنة المشتريات في اجتماع لها تكليف مدير دائرة التشغيل والصيانة بالقيام بفحص العينات المقدمة من مقدمي العطاءات للتأكد من مطابقتها للمواصفات الفنية وعمل تقرير للجنة ليتم على ضوءه البت في المناقصة.
بتاريخ 2012/11/4م استلمت لجنة المشتريات التقرير الفني من الاخ/ مدير دائرة التشغيل والصيانة بالشركة والذي يوضح فيه النتائج التي توصل اليها من عملية فحص العينات، حيث اعتمد في تقريره على نظام الدرجات لكل صنف من الاصناف وتوصل في تقريره الى ان العرض المقدم من شركة استاليون لخدمات الامن والسلامة هو العرض الافضل.
بتاريخ 2012/11/13م تلقت الشركة رسالة من بيتا يمن للتجارة تلمح فيها الى امكانية تغييرها للعينات المقدمة منها كما تلمح الى عدم سلامة الاجراءات التي تتخذها الشركة في عملية تحليل المناقصة.
بتاريخ 2012/11/21م عقدت لجنة المشتريات اجتماعاً لها اطلعت فيه على التقرير المقدم من مدير دائرة التشغيل والصيانة ووقفت على اسباب التأخر في البت في المناقصة التي كان اهمها تأخر المتقدمين للمناقصة في تقديم العينات الخاصة بهم كما اطلعت على ما ورد في رسالة بيتا يمن للتجارة المشار اليها، حيث رأت اللجنة ان التقرير المقدم من الاخ/ مدير دائرة التشغيل غير دقيق حتى تتمكن اللجنة من البت في المناقصة على ضوءه، وأقرت اللجنة تكليف مدير ادارة الامن والسلامة بالشركة بإعادة فحص العينات ومطابقتها بحسب المواصفات الفنية المعدة من قبلهم وعمل تقرير فني دقيق



Ref :

الرقم :

Date:

التاريخ :

Res:

المرفقات :

مشفوعاً بالتوصيات بعد ان تمنح العينات المقدمة من المتقدمين للمناقصة ارقام فقط بدون اسماء لضمان الدقة والحيادية في عملية مطابقة العينات.

بتاريخ 2012/12/4م عقدت لجنة المشتريات اجتماعاً لها اطلعت فيه على التقرير الفني المقدم من مدير ادارة الامن والسلامة الذي قام بإعادة فحص العينات والتأكد من مطابقتها للمواصفات والذي اوصى من خلاله بالشراء من شركة استاليون لخدمات الامن والسلامة مع الاخذ بالملاحظات الموضحة بالتقرير حيث اقرت اللجنة استدعاء مندوب شركة استاليون للتفاوض معهم حول الملاحظات الواردة في التقرير المذكور.

بتاريخ 2012/12/8م عقدت لجنة المشتريات اجتماعاً لها ناقشت فيه نتائج لقاءها مع مندوب شركة استاليون والذي ابدى فيه استعداد شركة استاليون على العمل بالملاحظات الواردة في تقرير مدير الامن والسلامة، وحرصاً من اللجنة على المزيد من الشفافية اقرت اللجنة استدعاء بيتا يمن لمعرفة مدى امكانية استبدالهم للعينات الغير مطابقة بأخرى مطابقة كون السعر المقدم من قبلهم اقل من السعر المقدم من شركة استاليون بناء على تعهدات سابقة منهم خطية وشفوية باستعدادهم تغيير العينات عند الطلب ومنحهم مهلة حتى 2012/12/11م لاستبدال تلك العينات.

بتاريخ 2012/12/11م تلقت الشركة رسالة من بيتا يمن التزمت بموجبها تغيير العينات الغير مطابقة. بتاريخ 2012/12/12م تلقت الشركة رسالة اخرى من بيتا يمن تطلب فيها مهلة اسبوعين لتغيير العينات الغير مطابقة، كما لُحِت فيها انها سوف تحمل الشركة مسؤولية عدم قبول المهلة واستبعادهم من المناقصة.

بتاريخ 2012/12/16م تلقت الشركة رسالة اخرى من بيتا يمن التزمت فيها بتغيير العينات الغير مطابقة باستثناء بدلات واحذية السلامة في موعد اقصاه 2012/12/18م.

ونظراً للرسائل السابقة ومن باب اتاحة الفرصة لبيتا يمن للتجارة للمنافسة في المناقصة ولعدم احضار بيتا يمن للعينات التي التزموا بتبديلها في الموعد المحدد من قبلهم حررت الشركة رسالة اليهم بتاريخ 2012/12/19م تم بموجبها اعطائهم مهلة اضافية حتى 2012/12/22م لتبديل العينات.

قامت بيتا يمن باستبدال العينات التي التزمت بها في الرسائل السابقة بتاريخ 2012/12/22م. تم تكليف مدير ادارة الامن والسلامة للقيام بفحص العينات الجديدة والمقدمة من بيتا يمن للتجارة وسلم تقرير الفحص بتاريخ 2012/12/23م.



Ref :

الرقم :

Date:

التاريخ :

Res.:

المرفقات :

بتاريخ 2012/12/25م عقدت اللجنة اجتماعاً لها تم تعميده من قبل رئيس اللجنة بتاريخ 2012/12/29م للبت النهائي في المناقصة على ضوء محاضر الاجتماعات السابقة وعلى ضوء التقرير الجديد من مدير إدارة الامن والسلامة الذي قام بفحص العينات المستبدلة من بيتا يمن للتجارة، حيث اطلعت اللجنة على كشف تحليل العطاءات الذي تضمن الشركات التي تم استكمال استلام العينات المقدمة منها وانحصرت المناقصة بين شركة استاليون وبيتا يمن، وأقرت اللجنة تجزئة المناقصة وارسائها على كلاً من:

(1) شركة استاليون لخدمات الامن والسلامة.

(2) بيتا يمن للتجارة .

وبناء على الفقرة (ب) من المادة (189) من اللائحة التنفيذية للقانون والتي نصت: (يجوز في مناقصات التوريدات او الخدمات الاخرى تجزئة ارساء الاصناف او الكميات المعلن عنها كمجموعات او اصناف متجانسة بحسب ما تم تصنيفه في وثائق المناقصة على أساس اقل سعر مقيم من العطاءات المطابقة للمواصفات الفنية والشروط والمتطلبات الاخرى المحددة في وثائق المناقصة).

بتاريخ 2012/12/30م تم تحرير مذكرات للمتقدمين للمناقصة وابلغهم فيها بنتيجة ارساء المناقصة.

بتاريخ 2012/12/31م تلقت الشركة رسالة من بيتا يمن للتجارة تطالب فيها بإعادة النظر في المناقصة وموافاتها بأسباب استبعادهم من بقية اصناف بنود في المناقصة.

بتاريخ 2013/1/5م قامت الشركة بتحرير مذكرة لبيتا يمن للتجارة اوضحت فيها حيثيات ارساء بعض الاصناف الواردة في وثائق المناقصة عليها كما أكدت فيها على تمسكها بنتيجة المناقصة.

بتاريخ 2013/1/9م استلمت الشركة رسالة من الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات محولة من وزير النفط والمعادن مفاها تقديم بيتا يمن للتجارة شكوى حول المناقصة، لكن الرسالة لم تتضمن الشكوى المرفوعة.

وأفادت الجهة بانها تقيدت بكافة النصوص القانونية لقانون المناقصات والمزايدات الحكومية رقم (23) لسنة 2007م ولائحته التنفيذية كما انها قد عملت على ارساء مبدأ الشفافية وإتاحة مبدأ المنافسة العادلة لكافة المتقدمين الا انه وبموجب الوثائق التي اشارت اليها اعلاه يتضح بما لا مجال



Ref :

Date:

Res:

الرقم :

التاريخ :

المرفقات :

للسك فيه بأن بيتا يمن للتجارة منذ الوهلة الاولى قد سعت الى تعطيل إجراءات السير في المناقصة رغم الفرص التي اعطيت بهدف لهم المزيد من الشفافية وخلق نوع من التنافس العادل بين المتقدمين وحصول الشاكي على المواد المطلوبة طبقاً للمواصفات وبأقل الاسعار طبقاً للقانون، كما تجدر الاشارة الى ان بيتا يمن للتجارة هي المتقدم الوحيد التي عملت على التشكيك في سلامة الاجراءات بهدف ارساء المناقصة عليها خارج اطار القانون والاوليات المرفقة تؤكد ذلك، كما تجدر الاشارة الى ان الجهة لم تتلق أي اعتراض او مطالبة من المتقدمين الاخرين للمناقصة منذ الاعلان عنها وحتى تاريخه وفي هذا السياق تود التنويه الى ان المناقصة خاصة بأدوات الامن والسلامة وهي متعلقة بحياة وسلامة العاملين داخل منشأة نفطية حيث وحياتهم معرضة للمخاطر بصورة مستمرة والناجمة عن المواد الكيميائية او الغازات السامة أو الحريق وغيرها من المخاطر الاخرى والجهة تحمل بيتا يمن كافة المسؤولية عن الاضرار التي قد يتعرض لها العاملون داخل المنشأة الناتجة عن تأخر البت في هذه المناقصة كما تتمسك بالحق القانوني في مقاضاتهم وتأمل من الهيئة العليا البت في موضوع المناقصة طبقاً للقانون ولما من شأنه الحفاظ على سلامة وامن العاملين بالمنشأة والصالح العام.

وباطلاع الهيئة العليا على الاوراق المتعلقة بالمناقصة تبين لها الآتي:

❖ بعد مراجعة العرض المقدم من الشاكي لوحظ ان ضمان العطاء الخاص به قد انتهى دون ما يثبت القيام بتجديده.

❖ الشاكية لم تكن اقل الاسعار وفقاً لحضر فتح المظاريف.

❖ لم تستخدم الجهة الوثائق النمطية عند أعدادها لكراسة المناقصة.

❖ ان عدم وضع مواصفات فنية واضحة للمناقصة من قبل الجهة جعلت الامور غير واضحة امام مقدمي العطاءات وهو الذي أدى الى تأخر تحليل العطاءات والبت في المناقصة مخالفة بذلك لنص المادة (99 الفقرة ز) من اللائحة.

❖ قامت الجهة بتجزئة المناقصة رغم انها مناقصة واحدة وليست مجموعات وذلك حسب وثائق المناقصة.

❖ نتيجة لتأخر البت في المناقصة تعتبر ضمانات العطاءات المقدمة بحسب محضر فتح المظاريف قد انتهت فترة سريانها ولا يوجد ما يفيد قيام الجهة بطلب التمديد من المتقدمين.



Ref :

الرقم :

Date:

التاريخ :

Res.:

المرفقات :

❖ قامت الجهة بالتفاوض مع صاحب العطاء المرشح بالإرساء عليه (شركة استاليون) بالمخالفة لنص المادة (21) من القانون.

❖ قامت الجهة بطلب تغيير العينات المقدمة من الشاكي مبررة ذلك منحه فرصة للمنافسة بالمخالفة لنص المادة (21) القانون.

❖ لم تقم شركة استاليون بتقديم الشهادة الضريبية والشهادة الزكوية بموجب جلسة فتح المظاريف ولا يوجد ما يثبت تقديمها بعد ذلك.

❖ لم يتم اثبات التكلفة التقديرية اثناء جلسة فتح المظاريف.

قامت الجهة باستخدام نظام الدرجات في فحص العينات حيث حصلت شركة الشاكي على (104 من 150) وشركة استاليون على (122 من 150).

وبناء على ما سلف بيانه قررت الهيئة العليا رفض الشكوى واتخاذ الاجراء التصحيحي الاتي:-

إلغاء قرار الارساء واعادة الاعلان عن المناقصة بمناقصة عامة جديدة بعد اعداد وثيقة نمطية مكتملة وفقاً للوثائق النمطية المقررة من مجلس الوزراء واعداد مواصفات فنية دقيقة لا تتيح المجال للاجتهااد من قبل الجهة أو الموردين، مع اخذ ملاحظات الهيئة العليا بعين الاعتبار.

صدر بتاريخ 24 ربيع الاول 1434هـ الموافق 5-2-2013م

ا. امين معروف الجند
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

م. عبد الحميد المتوكل
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

م. عبد الملك احمد العرشي
رئيس الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

د. ياسين محمد الخراساني
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

