Ref :.....
Date:.....
Res.:.....

الرقم :.....
التاريخ :.....
المرفقات :.....

قرار مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات
رقم (26) لسنة (2014م)

في إجتماع مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات المنعقد بمقر الهيئة يوم الأربعاء 2014/6/5 ميلادية الموافق 7 شعبان 1435 هجرية،

برئاسة المهندس/ عبدالملك أحمد العرشي — رئيس مجلس الإدارة

وبحضور كل من:-

1. الدكتور/ ياسين محمد عبدالكريم الخراساني — عضو مجلس الإدارة
2. الأستاذ/ أمين معروف الجند — " " " "
3. الأستاذ/ نجيب محمد بكير — " " " "
4. القاضي/ عبدالرزاق سعيد حزام الأكحلي — " " " "
5. المهندس/ عبدالحميد أحمد المتوكل — " " " "
6. الدكتور/ محمد أحمد علي ثابت — " " " "

وبحضور المهندس/ جميل علي أحمد الصبري — سكرتير مجلس الإدارة

تم إصدار القرار الآتي:

في الشكوى المقدمة من الشركة اليمنية لصناعة الاكياس الورقية المحدودة

ضد

المؤسسة اليمنية لصناعة و تسويق الاسمنت بشأن المناقصة رقم (2013/2) الخاصة بتوريد 25,440,000 كيس فارغ لتعبئة الاسمنت.

الوقائع والإجراءات

تتحصل وقائع وإجراءات الشكوى بما يلي:

أولا: بتأريخ 2014/5/7م تقدمت الشاكية بعريضة شكوى إلى الهيئة ضد المؤسسة اليمنية لصناعة و تسويق الاسمنت تضمنت الطعن في قرار اللجنة العليا للمناقصات بإلغاء المناقصة حيث أفادت الشاكيةة بأنها تقدمت في المناقصة و هي تتمتع بميزه الاعفاء من ضريبة الارباح 2٪ لعام 2013م و التي تنتهي بتاريخ 2014/1/13م وكان سعر العطاء المقدم منها هو الاقل وتم الرفع الى اللجنة العليا للمناقصات ولكنه حصل تأخير و مماطلة بحجة الاعفاء من ضريبة الأرباح، وقد قامت الشاكية بعمل مذكره الى المؤسسة العامة لتسويق الاسمنت تؤكد التزامها بدفع ضريبة الارباح في حالة انتهاء فترة الاعفاء المخولة لها وان يتم اعتبار المبلغ المقدم شاملا لجميع الضرائب القانونية و هي ملتزمة بذلك في عرض سعرها ولكن اللجنة العليا لم تلتفت للاعتبارات التالية :

1. السعر المقدم من الشاكية هو اقل الاسعار ومن مصنع محلي.

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

2. عدم مراعاة المزايا و الاعفاءات الممنوحة للمشاريع الاستثمارية.
3. ان الشركة الشاكية تقوم بصناعه المنتج محليا و بأيدي عاملة محليا وبالتالي فان حرمانها من هذه المناقصة سيودي الى حرمان الدخل ل200 اسرة. كما ان الشاكية تعترض على قرار اللجنة العليا للمناقصات بإلغاء المناقصة و اعادة انزالها بحجة ان هنالك خطأ في المواصفات في الوثيقة رغم انه تم اقرار الوثيقة من قبل اللجنة العليا قبل انزال المناقصة مع العلم ان عرضها هو اقل الاسعار وبفارق 100 الف دولار عن العرض رقم 2 . وطلبت الشاكية من الهيئة انصاف القطاع الصناعي المحلي.

ثانيا: بعد استلام الشكوى، وجهت الهيئة مذكرة الى الجهة المشكو بها برقم (853) وتاريخ 2014/5/18م تضمنت موافاة الهيئة العليا بأوليات الموضوع خلال سبعة ايام عمل من تاريخه، وبناءً عليه قامت الجهة بالرد على مذكرة الهيئة بتاريخ 2014/5/20م بموجب مذكرة رقم (639) تتضمن ارفاق الاوليات الخاصة بعملية الشراء. كما تم توجيه مذكرة الى اللجنة العليا للمناقصات برقم (806) و تاريخ 2014/5/8م تضمنت موافاة الهيئة العليا بأوليات الموضوع و تقارير الجهاز الفني مع طلب حضور الفنيين باللجنة العليا للنقاش و ذلك خلال سبعة ايام عمل من تاريخه. تلى ذلك تحرير مذكرة تعقيبيه رقم (854) و تاريخ 2014/5/18م تضمنت موافاتنا بالمطلوب في مذكراتنا السابقة بصحبة الفنيين للنقاش و ذلك خلال ثلاثة ايام عمل ما لم فسيتم اتخاذ الاجراءات القانونية اللازمة. وعليه قامت اللجنة العليا للمناقصات بالرد على مذكرات الهيئة بتاريخ 2014/5/20م وارفاق الاوليات المتعلقة بالموضوع.

ثالثا: تم إحالة الشكوى وردود الجهتين مع المرفقات الى المكتب الفني بالهيئة للدراسة وإبداء الرأي. ومن خلال دراسة المكتب الفني للوثائق، رفع تقريره الى مجلس إدارة الهيئة متضمنا الملاحظات الآتية:

بالنسبة للشكوى :

1. تم تقديم الشكوى في الفترة القانونية.
2. الشاكية اقل الاسعار وفقا لمحضر فتح المظاريف.
3. يوجد لدى الشاكية بعض المخالفات للمواصفات الفنية وهي كالتالي :

الملاحظات الفنية
قدم العرض : • ابعاد الكيس لمصنع اسمنت عمران عرض 90ملم و المطلوب 87 ملم في وثائق المناقصة. • مقاومة التمزق الطولي للأكياس 228 و المطلوب 230. • مقاومة التمزق العرضي للأكياس 240 و المطلوب 245.

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

Ref :.....
Date:.....
Res.:.....

الرقم :.....
التاريخ :.....
المرفقات :.....

بالنسبة للجهة:-

1. قامت الجهة بإعلان المناقصة بعد اخذ موافقة اللجنة العليا للمناقصات دون اجراء تأهيل مسبق بالمخالفة لنص المادة رقم (17) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات و المزايدات .
2. احتوت وثيقة المناقصة على اخطاء في المواصفات الفنية و ذلك فيما يخص قوة الشد حيث تم التعبير عنه بوحده قياس و رقم تخص معامل قوة الشد كما يلي :

ما جاء في الوثيقة			الصحيح		
الوصف	الوحدة	المطلوب	الوصف	الوحدة	المطلوب
قوة الشد tensile strength	NM/G NM/G	65 48	قوة الشد tensile strength	KN/M	5.2 3.8

3. قامت لجنة التحليل في الجهة بإجراءات التحليل للمرة الاولى واوصت بالإرساء دون ان تقوم بمراجعه المواصفات المقدمة من المتناقصين معتمده على ذلك بالعلم المسبق و التجربة السابقة مع المتقدمين في المناقصة ما نتج عنه تناقض مع ما جاء في التحليل المرة الثالثة.

بالنسبة للجنة العليا للمناقصات :

1. وافقت اللجنة العليا على وثائق المناقصة رغم احتوائها على اخطاء فنية بالمخالفة لنص المادة (48) الفقرة (أ) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات و المزايدات .
2. قامت اللجنة العليا بدراسة التحليل الفني و المالي المرفوع من الجهة لمرتين متتاليتين واعاده نتائج التحليل الى الجهة للتصحيح دون اكتشاف الاخطاء الفنية الواردة في وثيقة المناقصة و بمبررات واهية.
3. قامت اللجنة العليا بإلغاء المناقصة بتاريخ 2014/5/5م بعد مرور اكثر من ثمانية اشهر بالاعتماد على التقرير المرفوع من رئيس اللجنة العليا مع عدم صحة ما ورد في تقريره حيث اعتمد رئيس اللجنة على ان العرض المستبعد مطابق للمواصفات (قوة الشد) نظرا لان الخطاء من الجهة و تجاهل المخالفات الفنية في العرض المستبعد و هي :

الملاحظات الفنية
قدم العرض : • ابعاد الكيس لمصنع اسمنت عمران عرض 90ملم و المطلوب 87 ملم في وثائق المناقصة. • مقاومة التمزق الطولي للأكياس 228 و المطلوب 230 . • مقاومة التمزق العرضي للأكياس 240 و المطلوب 245 .

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

و بالتالي كان بالإمكان المضي في اجراءات الارساء لاسيما وان من بين العروض المقدمة ما يفي بالمواصفات الفنية وان الخطأ في المواصفات الفنية في وثيقة المناقصة لا يؤثر على فهم المتناقصين للمواد المطلوبة و يلبي رغبه الجهة.

4. المسببات التي وردت في قرار الإلغاء غير صحيحة و غير كافيه للإلغاء وفقا لنص المادة رقم (200) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات و المزايدات.

رابعا: نظر مجلس ادارة الهيئة في تقرير المكتب الفني، وبعد المداولة، إتخذ القرار الآتي:

القرار

بعد الاطلاع على ما سلف ذكره، ولما كان الثابت من الأوراق أن الشاكية قدمت في عرض سعرها أكياسا ذات مواصفات مخالفة للمواصفات المطلوبة في وثيقة المناقصة وذلك في الأمور الآتية:

1. في عرض أكياس الأسمنت حيث ذكر في عرض السعر المقدم من الشاكية ان عرض الكيس 90 ملم في حين ان العرض المطلوب في وثيقة المناقصة هو 87 ملم.
2. في مقاومة التمزق الطولي للأكياس حيث ذكر في عرض الشاكية انها 228 في حين أن المطلوب 230.
3. في مقاومة التمزق العرضي للأكياس حيث ذكر في عرض الشاكية أنها 240 في حين أن المطلوب في وثيقة المناقصة 245.

فإن ذلك يدل على أن لا مصلحة للشاكية من الطعن في قرار اللجنة العليا للمناقصات المتضمن إلغاء المناقصة محل الشكوى ذلك أن إلغاء القرار والتوجيه بإرساء المناقصة على أقل العطاءات المقيمة سعرا والمستوفية للشروط والمواصفات الواردة في وثيقة المناقصة لن يحقق للشاكية أي مصلحة طالما أن العطاء المقدم منها مخالف للمواصفات المطلوبة في وثيقة المناقصة على النحو السالف ذكره.

ولذلك،

وإستنادا الى نص المادة (78) من القانون رقم 23 لسنة 2007م بشأن المناقصات والمزايدات والمخازن الحكومية، والمادتين (417 ، 419) من اللائحة التنفيذية لذات القانون، قررت الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات مايلي:

1. رفض الشكوى المقدمة من الشركة اليمنية لصناعة الاكياس الورقية المحدودة ضد المؤسسة اليمنية العامة لصناعة و تسويق الاسمنت لعدم المصلحة.

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

Ref :.....
Date:.....
Res.:.....

الرقم :.....
التاريخ :.....
المرفقات :.....

2- مخاطبة الجهة بالتحقيق مع لجنة المناقصات حول الأخطاء المرتكبة اثناء السير بالإجراءات.
3- تنبية اللجنة العليا للمناقصات حول الأخطاء المرتكبة أثناء السير بالإجراءات.

والله الموفق.

صدر بمقر الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات بتأريخ 2014/6/5 ميلادية الموافق 7 شعبان 1435 هجرية.

الدكتور/ محمد أحمد ثابت
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

المهندس/عبدالحميد احمد المتوكل
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

القاضي/ عبدالرزاق سعيد الأكحلي
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

الأستاذ/ نجيب محمد بكير
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

الأستاذ/ امين معروف الجند
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

الدكتور/ ياسين محمد الخراساني
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

المهندس/ عبدالملك أحمد العرشي
رئيس الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات و المزايدات

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye