الرقم : ----------
التاريخ : ----------
المرفقات : ----------

Ref : ----------
Date: ----------
Res.: ----------

قرار مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات
رقم (77) لسنة (2014م)

في إجتماع مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات المنعقد بمقر الهيئة يوم الأثنين 18 شعبان 1435 هجرية، الموافق 2014/6/16 ميلادية،
برئاسة المهندس/ عبدالملك أحمد العرشي رئيس مجلس الإدارة،
وبحضور كل من:-
1. الدكتور/ ياسين محمد عبدالكريم الخراساني عضو مجلس الإدارة
2. الأستاذ/ أميـن معروف الجنـد " " " "
3. القاضي/ عبدالرزاق سعيد حزام الأكحلي " " " "

وبحضور المهندس/ جميل علي أحمد الصبري سكرتير مجلـس الإدارة

تم إصدار القرار الآتي:

في الشكوى المقدمة من شركة يمن انترناشيونال للإنشاء والتجارة المحدودة
ضد
الهيئة العامة للاستثمار بشأن المناقصة رقم(2013/1) الخاصة بإنشاء مبنى الهيئة العامة للاستثمار.

الوقائع والإجراءات

تتحصل وقائع وإجراءات الشكوى بما يلي:

أولا: بتأريخ 2014/4/27 م تقدمت الشاكية بعريضة شكوى إلى الهيئة ضد الهيئة العامة للإستثمار تضمنت الطعن في قرار اللجنة العليا للمناقصات والمزايدات المتضمن التوجيه الى الجهة باستبعاد بنود اعمال من المناقصة المذكورة أعلاه وهو (بند اعمال الالمنيوم) وإرساء المناقصة على أقل العطاءات سعرا بعد استبعاد ذلك البند تأسيسا على أن ذلك القرار مخالفا للقانون، وطلبت الشاكية من الهيئة انصافها.

ثانيا: بعد استلام الشكوى، وجهت الهيئة مذكرة الى الجهة المشكو بها برقم (750) و تاريخ 2014/4/29م تضمنت وقف الاجراءات و موافاة الهيئة العليا بأوليات المناقصة خلال سبعة ايام عمل من تاريخ استلام المذكرة، وبناءً عليـه قامت الجهة بالرد على مذكرة الهيئة بموجب مذكرة رقم (264) و تاريخ 2014/5/8م تضمنت انها قامت بإعادة التحليل و الترسية على شركة مجد اليمن للمقاولات بعد استبعاد بند الالمنيوم وذلك تنفيذا لقرار اللجنة العليا للمناقصات والمزايدات، ثم وافت الهيئة بالأوليات بتاريخ 2014/5/20م

ثالثا: تم إحالة الشكوى ورد الجهة مع المرفقات الى المكتب الفني بالهيئة للدراسة وإبداء الرأي.

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

الرقم : .....
التاريخ : .....
المرفقات : .....

Ref : .....
Date: .....
Res.: .....

ومن خلال دراسة المكتب الفني للوثائق، وبعد الجلوس مع الطرفين، رفع تقريره الى مجلس إدارة الهيئة متضمنا الآتي:

أ- الإجراءات المتبعة من قبل الجهة:

1. قامت الجهة بإتباع طريقة المناقصة العامة وتم الإعلان عن المناقصة بتاريخ 2013/6/24م بصحيفتي الثورة والجمهورية لمدة ثلاثة ايام متتالية.
2. تم اقفال عملية بيع وثائق المناقصة بتاريخ 2013/8/3م.
3. تقدم لشراء وثائق المناقصة 14 شركة.
4. قامت الجهة بفتح المظاريف بتاريخ 2013/8/18م وذلك بعد تأجيله من تاريخ 2013/8/17 حيث صادف يوم 8/17 يوم السبت الذي تم اعتماده عطلة رسمية بدلا عن يوم الخميس وقد تم ابلاغ المتقدمين بذلك واعلان تغيير الموعد في صحيفة الثورة .
5. تقدم في يوم فتح المظاريف سبعة مقاولين ، حيث كان اقل عطاء مقدم من علي محمد الوادعي للمقاولات بمبلغ (1,012,936,845) ريال وأعلى العطاءات سعرا هو المقدم من مؤسسة اخوان بادي بمبلغ (1,605,580,568) ريال.
6. قامت لجنة التحليل بمباشرة عملها و بدأت بإجراءات التحليل لتحديد الاستجابة الأولية وفي هذه المرحلة لم يتم استبعاد أي عطاء بحسب ما ورد في التقرير حيث لم يتم تحديد العطاءات المستجيبة و غير المستجيبة بل قامت اللجنة بطلب استيفاء النواقص من بعض العطاءات.
7. قامت لجنة التحليل بإجراءات التحليل الفني والمالي للعطاءات وتم استبعاد العطاءات المقدمة للأسباب الواردة في الجدول :

م	العطاءات المستبعدة	سبب الاستبعاد
1	مؤسسة احمد علي فقعس	• تجاوز اخطائه الحسابية ما نسبته 3٪ . • تقديمه ضمان عطاء مدته 150 يوم بدلا عن 180 يوم.
2	مؤسسة علي محمد الوادعي	• لعدم تقديمة تحليل للأسعار كون العطاء يقل عن التكلفة بنسبة 28.95٪ . وتم طلب التحليل منه و لم يرد على مذكرة الجهة.
3	شركة مجد اليمن للمقاولات	• لعدم مطابقة بند الالمنيوم للمواصفات. • يقل عرضه عن التكلفة التقديرية بنسبة تتجاوز 15٪ .

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

8. أوصت لجنة التحليل بإرساء المناقصة على شركة يمن انترناشيونال للاستشارات والتجارة بمبلغ(1,379,684,869) ريال.
9. أقرت لجنة المناقصات التوصية بالترسيه على شركة يمن انترناشيونال للاستشارات والتجارة والرفع بذلك للجنة العليا للمناقصات للموافقة على القرار ، وتم الرفع للجنة العليا بتاريخ 2013/10/1م.
10. قامت اللجنة العليا للمناقصات بمخاطبة الجهة بتاريخ 2013/10/29م بطلب استيفاء بعض البيانات وتمت موافاة اللجنة بذلك في 2013/11/6م.
11. قامت اللجنة العليا بمخاطبة الجهة بتاريخ 2013/11/25م بطلب مراجعة التكلفة التقديرية لبعض البنود الرئيسية وعمل تحليل لها ومقارنتها مع تحليل الاسعار المقدم للثلاث الشركات الاولى المؤهلة وتم الرد من الجهة على اللجنة العليا بتاريخ 2013/11/27م.
12. قامت اللجنة العليا بمخاطبة الجهة بتاريخ 2013/12/16م بطلب التفاوض مع صاحب العطاء الثاني في الترتيب من حيث اقل الاسعار (شركة مجد اليمن) فيما يخص بند الالمنيوم لعدم قناعه الجهة بالعينات المقدمة منه مع الاخذ بالاعتبار احكام المادة (218) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات وتم الرفع من الجهة الى اللجنة العليا بتاريخ 2013/12/18م بنتائج التفاوض وعدم الوصول الى نتيجة مع شركة مجد اليمن.
13. في 2013/12/26 تلقت الجهة موافقة من اللجنة العليا بالإرساء على شركة يمن انترناشيونال مع التأكيد على الجهة بقائمة المواصفات الاوربية الخاصة بأعمال الالمنيوم معمدة من المقاول (يمن انترناشيونال) مع اخذ تأكيد خطي من المقاول على قائمة المواصفات و كذا عدم مطالبته باي فوارق في الاسعار مستقبلا ، و بناءا عليه قامت الجهة بالرد على ما سبق بتاريخ 2013/12/30م وبما يؤكد التزام المقاول (يمن انترناشيونال) بقائمة المواصفات و عدم مطالبته باي تغيير في الاسعار مستقبلا.
14. قامت اللجنة العليا بمخاطبة الجهة بتاريخ 2014/1/5 بطلب تقديم مبررات واضحة لأسباب استبعاد اقل الاسعار المقيمة وترشيح ثاني اقل الاسعار وخاصة ان كلا العرضين غير ملتزم بمواصفات بند الالمنيوم وردت الجهة على اللجنة العليا بتاريخ 2014/1/7م بانه قد سبق وتم الرد على اللجنة العليا و موافاتها بالمتطلبات الواردة في الفقرة (13).

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

الرقم : ----------
التاريخ : ----------
المرفقات : ----------

Ref : ----------
Date: ----------
Res.: ----------

15. قامت اللجنة العليا بمخاطبة الجهة بتاريخ 2014/1/22 بقرار استبعاد بند الالمنيوم من المناقصة والارساء على اقل الاسعار بعد اعادة التقييم والتحليل على ان يتم انزال بند الالمنيوم في مناقصة عامة جديدة للمتخصصين بأعمال الالمنيوم.
16. قامت الجهة بتحرير مذكرة للجنة العليا بتاريخ 2014/2/3م مفادها ان استبعاد بندي الالمنيوم يعتبر تجزئه لأعمال المناقصة و التي تعتبر وحدة متكاملة لا تتجزأ حيث وان العطاءات قدمت على هذا الاساس . و بناءا عليه قامت اللجنة العليا بالرد على الجهة بتاريخ 2014/3/4م بموجب مذكرة تتضمن التأكيد على قرارها وانه منسجم مع قانون المناقصات و لائحته التنفيذية و تحمل اللجنة الجهة مسئولية التأخير على تنفيذ القرار.
17. قامت الجهة بتاريخ 2014/4/14م بمخاطبة اللجنة العليا بقرار اعادة التحليل و الترسية على شركة مجد اليمن بعد استبعاد بند الالمنيوم وهو العطاء الاقل سعرا و المقبول فنيا .
18. قامت الجهة بالرد على الهيئة العليا وموافاتها بالأوليات بتاريخ 2014/5/20م.

ب – ملاحظات المكتب الفني على الشكوى :

- عطاء الشاكية ليس اقل العطاءات سعرا وفقا لمحضر فتح المظاريف.

ج – ملاحظات المكتب الفني على الجهة:

1. لم تقم الجهة بعمل تأهيل مسبق رغم ان المناقصة تتجاوز تكلفتها التقديرية مليار ريال يمني بالمخالفة لنص الماده (17) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات و المزايدات
2. قامت الجهة باقفال بيع الوثائق بتاريخ 2013/8/3م و ذلك لفتره تزيد عن خمسة ايام قبل موعد فتح المظاريف المحدد بتاريخ 2013/8/18م بالمخالفة لنص الماده (117) الفقرة (ب) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات و المزايدات .
3. لم تقم الجهة بتوضيح نتائج التحليل لمرحلة الاستجابة الاولية بشكل واضح ودقيق بالمخالفة لنص الماده (168) الفقرة (ب) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات والمزايدات.
4. لم تقم الجهة بتطبيق معايير التأهيل اللاحق للعطاء الموصى عليه بالترسية بالمخالفة لنص الماده (168) الفقرة (أ) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات و المزايدات.
5. من خلال مقارنة جداول الكميات الذي اعدته الجهة في وثيقة المناقصة مع قائمة المواصفات الذي اعدته الجهة لاحقا حسب توجيه وتوصية اللجنة العليا للمناقصات

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

والموقع عليه من قبل المقاول (يمن انترناشيونال) حيث يتضح وجود نقص فعلي في توصيف بند الالمنيوم و اكتفت الجهة في جدول الكميات بتحديد المقاسات والحاق مصطلح مواصفات اوروبية بدون تحديد ماهية تلك المواصفات .

6. انتهاء فترة سريان العطاءات و الضمانات حيث مر عليها اكثر من 90 يوما بالمخالفة لنص الماده (187) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات و المزايدات .

د – ملاحظات المكتب الفني على اللجنة العليا للمناقصات :

1. اتخذت اللجنة العليا قرارا باستبعاد بند الالمنيوم و التوجيه للجهة باعادة التحليل بعد استنزال البند وهذا يعد مخالفة لنص الماده (165/ب) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات والمزايدات التي تنص على ان تخضع عملية تقييم العطاءات للمعايير و المنهجية الموضحه في وثيقة المناقصة و تتم المقارنه بين العطاءات على اساس الاسعار المقيمة لتحديد اقل عطاء مقيم.
2. تنزيل أي كمية يكون في مرحلة تنفيذ العقد و ليس اثناء فترة التحليل وفقا لنص الماده رقم (242) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات و المزايدات .

رابعا: نظر مجلس ادارة الهيئة في تقرير المكتب الفني، وبعد المداولة، إتخذ القرار الآتي:

القرار

1. بعد الاطلاع على ما سلف ذكره، وحيث أن قرار اللجنة العليا للمناقصات والمزايدات بإستبعاد بند الألمنيوم والتوجيه الى الجهة المشكو بها بإعادة التحليل والترسية بعد استنزال ذلك البند من بنود المناقصة مخالفا للمادة رقم (165/ب) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات ونصه:" تخضع عملية تقييم العطاءات (تخضع عملية تقييم العطاءات للمعايير و المنهجية الموضحه في وثيقة المناقصة و تتم المقارنه بين العطاءات على اساس الاسعار المقيمة لتحديد اقل عطاء مقيم) . كما ان استبعاد ذلك البند يترتب عليه تغيير في الترتيب التنافسي للعطاءات المقدمة نتيجة التغيير في جوهر العطاءات من الناحية المالية، وحيث أن مثل هذا التغيير غير جائز قانونا سواء نتج عن طلب الأستيضاح أو التثبت المشار اليه في المادة (169) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات ونصها:" يجوز للجنة التحليل والتقييم بعد موافقة لجنة المناقصات المختصة طلب الأستيضاح أو التثبت عن أي جزئية تضمنها العطاء للتأكد منها على أن يراعى ما يلي:" – ب – أن لا يؤثر طلب الأستيضاح والأستفسار على شفافية التحليل والتقييم الفني والمالي أو أن يترتب عليه تغيير في الترتيب التنافسي للعطاءات" – ج – أن لايغير من جوهر العطاء المقدم من الناحية الفنية أو المالية" إو نتج عن استبعاد بند من بنود اعمال المناقصة بعد فتح المظاريف لأتحاد العلة فالمتعين والحال كذلك إلغاء ذلك القرار والتوجيه بإعادة التحليل والتقييم للعطاءات وفقا للقانون،

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

Ref :---------- الرقم :----------

Date:---------- التاريخ :----------

Res.:---------- المرفقات :----------

ولذلك،

وإستنادا الى نص المادة (78) من القانون رقم 23 لسنة 2007، والمادتين (417 ، 419) من اللائحة التنفيذية لذات القانون، قررت الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات مايلي:

1ـ قبول الشكوى المقدمة من شركة يمن انترناشيونال للإنشاء والتجارة المحدودة ضد الهيئة العامة للاستثمار بشأن المناقصة رقم(2013/1).

2ـ إلغاء قرار اللجنة العليا للمناقصات والتوجيه باستكمال اجراءات المناقصة وفقا للمعايير الواردة في الوثيقة و الارساء على اقل العطاءات المقيمة و المطابقة للمواصفات و الشروط المطلوبة بوثيقة المناقصة.

والله الموفق.

صدر بمقر الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات بتأريخ 18 شعبان 1435 هجرية، الموافق 2014/6/16 ميلادية.

القاضي/ عبدالرزاق سعيد الأكحلي
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

الأستاذ/ امين معروف الجند
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

الدكتور/ ياسين محمد الخراساني
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

المهندس/ عبدالملك أحمد العرشي
رئيس الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات و المزايدات

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye