الرقم: .....
التاريخ: .....
المرفقات: .....

Ref: .....
Date: .....
Res.: .....

## قرار مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات
## رقم ( 24 ) لسنة (2014 م)

في إجتماع مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات المنعقد بمقر الهيئة يوم الإثنين 17 ربيع الثاني 1435هجرية، الموافق 2014/2/17 ميلادية،

برئاسة المهندس/ عبدالملك أحمد العرشي — رئيس مجلس الإدارة

وبحضور كل من:-

الدكتور/ ياسين محمد عبدالكريم الخراساني — عضو مجلس الإدارة
الأستاذ/ أميـن معروف الجنـد — " " " "
القاضي/ عبدالرزاق سعيد حزام الأكحلي — " " " "
المهندس/ عبدالحميد أحمد المتوكل — " " " "
وبحضور المهندس/ جميل علي أحمد الصبري — سكرتير مجلـس الإدارة

**تم إصدار القرار الآتي:**

في الشكوى المقدمة من مؤسسة السقاف للمقاولات

ضد

المجلس المحلي مديرية الشيخ عثمان م / عدن بشأن المناقصة رقم (5 / 2013) الخاصة ببناء وتوسعة الوحـ الصحية بالمدارة.

الوقائع والإجراءات

تتحصل وقائع وإجراءات الشكوى بما يلي:

**أولا:** بتأريخ 2014/11/10 م تقدمت الشاكية بعريضة شكوى إلى الهيئة ضد المجلس المحلي لمديرية الشيخ عثمان م/عدن تضمنت. أنها تقدمت بعطاء في المناقصة رقم (2013/5) والخاصة ببناء وتوسعة الوحدة الصحية بمنطقة المدارة محافظة عدن وكان العطاء المقدم منها أقل الاسعار و مطابقاً للشروط المطلوبة في المناقصة، غير أن الجهة قامت بالإرساء على العطاء الاعلى منها سعراً ،وطلبت من الهيئة وقف إجراءات المناقصة وإعادة النظر في قرار الارساء.



صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117 ) - فاكس : (967-1-539202 ) صندوق بريد: ( 4411 )
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

الرقم: ..... Ref: .....

التاريخ: ..... Date: .....

المرفقات: ..... Res.: .....

**ثانيا:** بعد استلام الشكوى، وجهت الهيئة مذكرة الى الجهة المشكو بها برقم (1610) بتاريخ 2013/11/13 تضمنت التوجيه بوقف الإجراءات و الرد على الشكوى و موافاة الهيئة العليا بأوليات المناقصة، وبناءً عليه قامت الجهة بالرد على مذكرة الهيئة بمذكرة مؤرخة (2013/11/27م) مفادها انه تم توقيع العقد و تسليم الموقع و البدء بالعمل في المشروع ولم تواف الهيئة بأوليات المناقصة الا بتاريخ 2013/12/2م بالمذكرة رقم (م م ع ش ). وهي:

- ❖- محضر استلام وفتح المظاريف.
- ❖- صفحة واحدة من التقرير المالي ولفني.
- ❖- قرار لجنة المناقصات المختصة بإرساء المناقصة على المقاول ابن حميد بمبلغ 40.521.765 ريالاً.
- ❖- نسخة من العقد الموقع مع المقاول المذكور بتاريخ 2013/11/13م .
- ❖- محضر استلام الموقع مؤرخ 2013/11/14م.

**ثالثا:** تم إحالة الشكوى ورد الجهة مع المرفقات الى المكتب الفني بالهيئة للدراسة وإبداء الرأي. وبعد دراسة المكتب الفني للوثائق، ، رفع تقريره الى مجلس ادارة الهيئة متضمناً الملاحظات الاتية:

**أ- بالنسبة للشكوى :**

1. تم تقديم الشكوى في الفترة المحددة قانوناً .
2. عطاء الشاكي أقل سعرا من عطاء المقاول الفائز بالمناقصة وفقا لمحضر فتح المظاريف.
3. عطاء الشاكي يقل عن التكلفة التقديرية بنسبة 15.16%.

**ب- بالنسبة للجهة:-**

1. لوحظ بموجب محضر فتح المظاريف عدم ذكر المحضر لأي تخفيضات مقدمة من المقاولين على خلاف ما جاء في جدول تفريغ عطاء الشاكي ومقارنته بالتكلفة التقديرية حيث لوحظ إثبات أن المقاول الشاكي قدم تخفيض بنسبة 3% مع أن المبلغ النهائي بعد التخفيض يساوي المبلغ المثبت في محضر فتح المظاريف.
2. لوحظ أيضا بموجب محضر فتح المظاريف انحراف جميع العطاءات المقدمة عن التكلفة التقديرية بالنقصان بنسب متقاربة الأمر الذي كان يستدعي إعادة النظر في التكلفة التقديرية قبل أن يتم طلب تحليل بنود الأسعار من صاحب العطاء الأقل سعرا حيث تراوحت تلك



صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117 ) - فاكس : (967-1-539202 ) صندوق بريد: ( 4411 )
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

Ref :.....
Date:.....
Res.:.....

الرقم :.....
التاريخ :.....
المرفقات :.....

النسب بين 5.26% إلى 21.48% وبحسب الجدول الأتي:

| م | إسم المقاول | التكلفة التقديرية | قيمة العطاء | نسبة الإنحراف بالنقصان |
|---|---|---|---|---|
| 1 | محمد احمد سالم الأحمدي | 47,670,409 | 41022715 | 13.95% |
| 2 | مؤسسة صالح السقاف | | 40441969 | 15.16% |
| 3 | الوالي للمقاولات | | 43541801 | 8.66% |
| 4 | مكتب المحرمي للمقاولات | | 37428861 | 21.48% |
| 5 | مكتب بانافع للمقاولات | | 41526127 | 12.89% |
| 6 | مؤسسة فضل المفلحي | | 39594260 | 16.94% |
| 7 | مؤسسة الخضير للمقاولات | | 45164279 | 5.26% |
| 8 | بن حميد للتجارة والمقاولات | | 40521765 | 15.00% |

3. تجاهلت الجهة الرد على مذكرة الهيئة الموجهة اليها برقم ( 1902 ) و بتاريخ 2013/12/29م والمتضمنة استفسارات حول إعداد التكلفة التقديرية وموافاة الهيئة بجميع الاوليات اذا لم ترد على المذكرة ولم توافِ الهيئة بالمطلوب بالرغم من متابعة عضو المكتب الفني للهيئة نزار باعلوي للجهة أثناء نزوله الميداني إلى محافظة عدن لغرض المتابعة.
4. لوحظ وجود انحرافات في عدد 50 بنداً من أصل 97 بنداً بالنقصان بنسب تتراوح بين 2% إلى 53% بالنسبة للتكلفة التقديرية ورغم تحليل البنود من قبل الشاكي بناءً على طلب لجنة التحليل والتقييم الفني والمالي إلا أن لجنة التحليل المالي والفني لم تقتنع بذلك.
5. لوحظ أيضاً انحراف عطاء الشاكي عن التكلفة التقديرية بالنقصان بنسبة 15.16%و مع أن المادة (185) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات تنص على أنه إذا تبين للجنة التحليل أن العطاء المقدم بأقل الأسعار المقيمة يقل عن التكلفة التقديرية والأسعار السائدة في السوق بنسبة تتجاوز ( 15 %) فيجب عليها مراجعة التكلفة التقديرية للتأكد من سلامتها ومن ثم يتم طلب تحليل للأسعار من صاحب العطاء وإذا اقتنعت اللجنة بنتائج التحليل والمبررات تقوم باستكمال إجراءات البت مبينة رأيها الفني والمالي في تقريرها أما إذا لم تقتنع بالتحليل والمبررات فيتم استبعاد



صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117 ) - فاكس : (967-1-539202 ) صندوق بريد: ( 4411 )
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

العطاء والانتقال إلى العطاء التالي في الترتيب من حيث أقل الأسعار المقيمة الى ان اللجنة لم تستوفي تلك الإجراءات.

6. لوحظ أن سعر العطاء الموصى بالإرساء عليه يزيد عن سعر العطاء المقدم من الشاكي مبلغ وقدره 79,796 ريال .
7. لوحظ أيضا أن إجراءات المناقصتين 5 و 6 من فتح العروض والأخطار وتوفير ضمانات الدفع المقدمة وضمانات حسن التنفيذ وتوقيع العقود وتسليم المواقع تمت في نفس الأيام ولنفس المقاول.
8. لوحظ أيضاً أن لجنة فتح المظاريف لم تثبت التكلفة التقديرية في سجل فتح المظاريف.

رابعا: نظر مجلس ادارة الهيئة في تقرير المكتب الفني، وبعد المداولة، إتخذ القرار الآتي:

## القرار

بعد الاطلاع على ما سلف ذكره، وكون الشكوى مقدمة في الفترة القانونية، وعطاء الشاكية اقل سعراً من عطاء المقاول الذي تم ارساء المناقصة عليه ، ونظرا لما شاب إجراءات المناقصة من إختلالات، ومخالفات وفقاً لما سبق ذكرة وإستنادا الى نص المادة (78) من القانون رقم 23 لسنة 2007 بشأن المناقصات والمزايدات ، والمادتين (417 ، 419) من اللائحة التنفيذية لذات القانون، قررت الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات مايلي:

1. قبول الشكوى.
2. التوجيه إلى الجهة بإعادة التحليل وفقا للقانون ولائحته التنفيذية والأدلة الإرشادية ثم ارساء المناقصة على اقل العطاءات سعراً والمستوفية للشروط والمواصفات المحدودة في وثيقة المناقصة
3. مخاطبة محافظ محافظة عدن بالتحقيق مع لجنة المناقصات بالمديرية حول المخالفات التي ارتكبتها أثناء الإعداد والسير في إجراءات المناقصة وحول عدم ردها على مخاطبات الهيئة وتنفيذ ما ورد فيها من توجيهات بوقف اجراءات المناقصة والرد على الشكوى وموافاة الهيئة



صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117 ) - فاكس : (967-1-539202 ) صندوق بريد: ( 4411 )
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

Ref :.....
Date:.....
Res.:.....

الرقم :.....
التاريخ :.....
المرفقات :.....

**بأوليات المناقصة باعتبار ذلك مخالفة جسيمة تستوجب مساءلة رئيس واعضاء اللجنة طبقاً للمادة (53) من قانون المناقصات والمادة (44) من اللائحة التنفيذية لذات القانون مع ضرورة وقف اللجنة عن العمل حتى يتم الانتهاء من التحقيق والمحاسبة وموافاة الهيئة بالنتائج.**

والله الموفق.

صدر بمقر الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات بتأريخ 17 ربيع الثاني 1435هجرية، الموافق 2014/2/17 ميلادية.

القاضي عبدالرزاق الأكحلي
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

م. عبدالحميد المتوكل
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

د. ياسين محمد الخراساني
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

ا. امين معروف الجند
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

م. عبدالملك احمد العرشي
رئيس الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات



صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117 ) - فاكس : (967-1-539202 ) صندوق بريد: ( 4411 )
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye