



قرار مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات

رقم (8) لسنة (2018م)

في اجتماع مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات المنعقد بمقر الهيئة يوم الثلاثاء 19 ربيع الأول 1440 هجرية، الموافق 2018/11/27 ميلادية.

رئيس مجلس الإدارة

برئاسة المهندس / عبد الملك أحمد محمد العرشي
وبحضور كل من:-

عضو مجلس الإدارة

1. الدكتور / ياسين محمد عبد الكريم الخراساني

= = =

2. الأستاذ / أمين معروف علي الجند

= = =

3. القاضي / عبد الرزاق سعيد حزام الأكلحي

سكرتير مجلس الإدارة

وبحضور المهندس / جميل علي أحمد الصبري

تم إصدار القرار الآتي:

في الشكوى المقدمة من مؤسسة سما إعمار

ضد

الهيئة العامة لمشاريع مياه الريف في المناقصتين رقم 2017/5 و 2018/1 الخاصتين بتوريد وحدات ضخ تعمل بالطاقة الشمسية لعدد (13) مشروعاً بمحافظة الحديدة و عدد 20 مشروعاً في محافظة أبين.

الوقائع والإجراءات

تتصل وقائع وإجراءات الشكوى بما يلي:

أولاً: تقدمت الشاكية بعريضة شكوى إلى الهيئة ضد الهيئة العامة لمشاريع مياه الريف تضمنت قيام الجهة باستبعاد العطاء المقدم من قبلها بالرغم من أنه مطابق للشروط والمواصفات وهو الأقل سعراً، وطلبت من الهيئة إنصافها.

ثانياً: بعد استلام الشكوى، وجهت الهيئة مذكرتين إلى الجهة المشكو بها برقم (71) و (72) وتاريخ 2018/3/6م تضمنتا إيقاف إجراءات المناقصتين و موافاة الهيئة بالأوليات.

وبناء عليه، قامت الجهة بالرد على الهيئة بالمذكرة رقم (103) وتاريخ 2018/3/10 م والتي تضمنت الرد على المذكرتين وكما يلي:

أ. الرد فيما يخص المناقصة رقم 2017/5 و الخاصة بمشاريع محافظة الحديدة:

1. تم ارساء عدد 4 مشاريع من المناقصة على المورد مؤسسة بن ياسين بمبلغ وقدره 150,363 دولار.
2. تم ارساء عدد 4 مشاريع من المناقصة على المورد علي محمد السنيدار بمبلغ وقدره 138,590 دولار.
3. تم التحليل للمشاريع الخمسة المتبقية و كانت مؤسسة سما إعمار أقل العطاءات المقدمة بمبلغ إجمالي 174,645 دولار و أرسلت نتائج التحليل وفقاً للقانون للإخوة مكتب منظمة اليونيسف - الحديدة عبر الايميل بتاريخ 2018/1/24.
4. بتاريخ 2018/2/18 تم الرد من اليونيسف باستبعاد العطاء المقدم من سما إعمار في هذه المشاريع وأي مشاريع مستقبلية للأسباب التالية:

- تأخر المقاول في تنفيذ مشاريع سابقة بحسب فترة العقد مما تسبب في إغلاق حساب وحدة





- الطوارئ لدى اليونيسف لعدة اشهر الامر الذي نتج عنه عرقلة الكثير من المشاريع الممولة من اليونيسف في عموم محافظات الجمهورية.
- في مشاريع وحدة الضخ السابقة تقدم المقاول باسم سما جرين و لتفادي الاثار السلبية لضعف اداءه تقدم في المشاريع الحالية باسم سما اعمار.
 - عجز المقاول عن الإيفاء بالالتزامات بتوريد الألواح الشمسية المرسي عليها في مشاريع سابقة مما اضطر اليونيسف للموافقة على توريد انواع اخرى نظرا لضيق الوقت و لتجنب بقاء حساب الوحدة مغلق لفترة اطول.
 - بالنسبة للألواح نوع (zytech) المورد من قبل المقاول في المشاريع السابقة فقد لوحظ عدم وجود الارقام التسلسلية في اللواقق وهذا يصعب من عملية التأكد من مواصفاتها بالاضافة الى ان بعضها بقدرة 315 وات، وبمراجعة موقع الشركة لم نجد هذه القدرة ضمن القدرات التي تم صنعها. كما لوحظ وجود اخطاء املائية في بعض منها مما اثار الشكوك حول مصداقية المقاول.
 - بالنسبة لنوعية المحولات (zy water) المقدمة من المقاول فلا يوجد للشركة المصنعه أي موقع الكتروني في النت وقد تسببت هذه النوعية في احداث بلبله في المشاريع السابقة . و عليه فقد تم ابلاغ سمار اعمار بعدم قبول عطائها و كذا استبعادها من أي منافسة اخرى مستقبلا.
5. بتاريخ 2018/2/19 اقرت لجنة المناقصات العرض على الممول بعدم قانونية الاستبعاد كون عرض سما اعمار مطابق للمواصفات و أقل سعرا وقد تقدم في هذه المناقصة باسم سما اعمار (شخصية اعتبارية لديه كل الوثائق القانونية المؤهلة) التي لا ترتبط باسم شركة سما جرين . وان استبعاد أي مقاول للأسباب الواردة في رد اليونيسف يعد مخالفا لقانون المناقصات و المزايدات ولائحة التنفيذية وقد يعرض وحدة الطوارئ للمساءلة القانونية امام الجهات الرقابية المختصة.
6. بتاريخ 2018/2/22 تم الرد من قبل الممول بضرورة استبعاد المقاول سما اعمار / سما جرين من أي مناقصة حالية او مستقبلية او يتم الغاء المناقصة واعادة المبالغ الخاصة بتلك المشاريع الى اليونيسف ليتم تنفيذها عبر شريك اخر.
7. بتاريخ 2018/2/22 اقرت لجنة المناقصات استبعاد العطاء المقدم من سما اعمار واعادة الارساء وفقا لاحكام القانون.
8. بتاريخ 2018/2/27 تم ارساء عدد 3 مشاريع على المورد علي محمد السنيدار و عدد 2 مشاريع على المورد مؤسسة بن ياسين.
9. بتاريخ 2018/2/28 تم اشعار سما اعمار بعدم قبول عطائه.
10. بتاريخ 2018/3/7 تم التوجيه للجنة المناقصات بايقاف اجراءات المناقصة بناء على مذكرة الهيئة.

بد الرد فيما يخص المناقصة رقم 2018/1:

بناء على طلب الممول فقد تم ابلاغ الفرع باعادة اعلان المناقصة كون المرشح الوحيد في هذه المناقصة هو مؤسسة سما اعمار.

ثالثا: تم إحالة الشكوى ورد الجهة مع المرفقات إلى المكتب الفني بالهيئة للدراسة وإبداء الرأي، ومن خلال دراسة المكتب الفني للوثائق، رفع تقريره إلى مجلس إدارة الهيئة متضمنا الآتي:





• من خلال المراجعة اتضح بان لجنة المناقصات في الجهة قد اوصت بالترسية على مؤسسة سما إعمار كون عرضها مطابق للمواصفات والشروط وهو العرض الأقل سعرا، وعند الرفع بنتائج التحليل الى الممول (مكتب اليونيسف) تم استبعاد عطاء الشاكية للأسباب الواردة بعاليه، وبتاريخ 2018/3/27م تم توجيه مذكرة من قبل الهيئة العليا الى مكتب اليونيسف بموافقتنا بالوثائق المؤيدة لصحة أسباب استبعاد العرض المقدم من سما إعمار حتى نتمكن من الوقوف و البت في الشكوى وبالأخص ما يثبت بان مؤسسة سما إعمار هي ذاتها مؤسسة سما جرين التي سبق و ان تم التعاقد معها في مشاريع سابقة، ولكنه لم يصلنا أي رد من اليونيسف حتى الآن.

لذلك، و بسبب ضرورة تنفيذ المشروع بشكل سريع و طارئ، وحتى يتسنى للجهة الاستفادة من التمويل المقدم من اليونيسف، نرى ان يتم رفض الشكوى و التوجيه للجهة باستكمال الاجراءات بحسب قانون المناقصات ولائحة التنفيذية.

رابعا: نظر مجلس إدارة الهيئة في تقرير المكتب الفني، وبعد المداولة، اتخذ القرار الآتي:

القرار

بعد الاطلاع على ما سلف ذكره، وحيث أن الممول (مكتب منظمة اليونيسف الحديدية) هو من طلب من الجهة استبعاد العطاء المقدم من شركة سما إعمار (الشاكية) للأسباب المذكورة في رده على الجهة والمدونة في الصفحة الثانية من هذا القرار، ولذلك،

وإستنادا إلى نص المادة (78) من القانون رقم 23 لسنة 2007م بشأن المناقصات والمزايدات والمخازن الحكومية، والمادتين (417 ، 419) من اللائحة التنفيذية لذات القانون، وحتى يتسنى للجهة الاستفادة من التمويل المقدم من اليونيسف وتنفيذ المشروع بشكل سريع و طارئ قررت الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات ما يلي:

1. رفض الشكوى.
2. مخاطبة الجهة باستكمال الإجراءات.

والله الموفق.

صدر بمقر الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات بتاريخ 19 ربيع الأول 1440 هجرية، الموافق 2018/11/27 ميلادية.

الأستاذ / امين معروف الجند
عضو الهيئة العليا
للقابة على المناقصات والمزايدات

القاضي / عبدالرزاق سعيد الأكلبي
عضو الهيئة العليا
للقابة على المناقصات والمزايدات

المهندس / عبد الملك أحمد العرشي
رئيس الهيئة العليا
للقابة على المناقصات والمزايدات

الدكتور / ياسين محمد الخراساني
عضو الهيئة العليا
للقابة على المناقصات والمزايدات