Republic Of Yemen
Presidential Office
High Authority for Tender Control
(HATC)

بسم الله الرحمن الرحيم

الجمهورية اليمنية
رئاسة الجمهورية
الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات

Ref :.....
Date:.....
Res.:.....

الرقم :.....
التاريخ :.....
المرفقات :.....

قرار مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات
رقم (27) لسنة (2014م)

في إجتماع مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات المنعقد بمقر الهيئة يوم الإثنين 17 ربيع الثاني 1435هجرية، الموافق 2014/2/17 ميلادية،

برئاسة المهندس/ عبدالملك أحمد العرشي — رئيس مجلس الإدارة

وبحضور كل من:-

1. الدكتور/ ياسين محمد عبدالكريم الخراساني — عضو مجلس الإدارة
2. الأستاذ/ أمين معروف الجند — " " " "
3. القاضي/ عبدالرزاق سعيد حزام الأكحلي — " " " "
4. المهندس/ عبدالحميد أحمد المتوكل — " " " "

وبحضور المهندس/ جميل علي أحمد الصبري — سكرتير مجلس الإدارة

تم إصدار القرار الآتي:

في الشكوى المقدمة من إئتلاف فور دايم و توب إيزي

ضد

محافظة صنعاء بشأن المناقصات (8،9،10) 2013م لتقديم خدمات استشارية لتنفيذ أعمال دراسات وتصاميم طرق متفرقة

الوقائع والإجراءات

تتحصل وقائع وإجراءات الشكوى بما يلي:

أولا: بتأريخ 2013/12/3 م تقدمت الشاكية بعريضة شكوى إلى الهيئة ضد محافظة صنعاء تضمنت الطعن في قرار الإرساء الخاص بالمناقصة المذكورة أعلاه حيث أن عرضها المالي أقل سعرا من العرض الذي تم الإرساء عليه وان استبعادها بحجة أن عرضها المالي منتهي غير صحيح، وطلبت الاستيضاح من الجهة وعمل اللازم.

ثانيا: بعد استلام الشكوى، وجهت الهيئة مذكرة إلى الجهة المشكو بها برقم (1744) بتاريخ 2013/12/5م تضمنت التوجيه بالرد على الشكوى وموافاة الهيئة العليا بأوليات المناقصة. وبناءً علية قامت الجهة بالرد على الهيئة بالمذكرة رقم (88) بتاريخ 2014/1/12م وتضمنت عدم صحة الشكوى كون الشاكية لم يتأهل فنيا ولم

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

Ref :.....
Date:.....
Res.:.....

الرقم :.....
التاريخ :.....
المرفقات :.....

يحصل على الدرجة المحددة بالشروط المرجعية بـ (70) درجة ولهذا فقد تم استبعاده من المنافسة كما أرفقت الجهة الوثائق التالية:

1- قرار لجنة المناقصات الموقع بتاريخ 2013/11/5م بخصوص المناقصات (5،6،7،8،9،10) والذي يذكر فيه ان لجنة المناقصات اطلعت على محضر فتح المظاريف الفنية (تاريخ 15-2013/7/24م) ومحضر فتح المظاريف المالية (تاريخ 2013/8/28م) وتقرير لجنة التحليل الفني والمالي وأقرت الموافقة على نتائجه التي قضت باستبعاد عدد من المكاتب ومن بينها مكتب الشاكية وذلك لعدم حصولهم على الدرجة الفنية المطلوبة مع العلم بأن لجنة التحليل قامت بفتح المظاريف المالية قبل التحليل الفني.

وقد حدد قرار لجنة المناقصات العطاءات المؤهلة بالشركات التالية:

م	مناقصة	اسم الاستشاري	المبلغ المقيم بالريال	مبلغ الإرساء بالريال	ملاحظات
1	5	مكتب دار البيان	9,000,000	19,080,00	العرض كان للمتر المربع وبالتالي فإن نسبة الفرق بالزيادة المبلغ المقيم ومبلغ الإرساء 112% وقد أرفقت الجهة جدول الكميات المطلوب تنفيذها بعد التعديل.
2	6	مكتب المنار	14,104,000	14,104,00	
3	7	مكتب العامرية	17,820,000	17,820,00	
4	8	مكتب المنار	16,356,000	16,356,00	
5	9	شركة المهندسين	14,082,500	14,082,50	
6	10	مكتب المنار	14,280,000	14,280,00	

2- أرفقت الجهة الجداول التي توضح نتائج التقييم الفني بالدرجات لكل الاستشاريين المتقدمين حيث كانت النتائج النهائية كالتالي:

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

Ref :.....
Date:.....
Res.:.....

الرقم :.....
التاريخ :.....
المرفقات :.....

إسم الشركة	الدرجة في المناقصة 5	الدرجة في المناقصة 6	الدرجة في المناقصة 7	الدرجة في المناقصة 8	الدرجة في المناقصة 9	الدرجة في المناقصة 10
التكامل				66		72
توب إسكان			70		77	
جرين لاين						71
دار الجاملي			72	66	71	71
شركة المهندسين					81	83
فورث دايم+توب				67	65	64
مكتب الأعمدة		81				65
مكتب الرمال	72	77	77		72	72
مكتب العامرية			77		78	
مكتب الفجر الجديد		67	74	71	67	
مكتب المنار	78	88		78	72	77
مكتب الهدف		70		63		
مكتب الهندسة الدولي	75	63	75	70	75	74
مكتب إم جي للهندسة	87	87				
مكتب أصول الهندسة					52	50
مكتب دار البيان	73	74				
يمن أدفنس					71	
رواسي	70					

يلاحظ من خلال الجدول السابق اختلاف الدرجات الفنية لكل مكتب بحسب كل مناقصة بالرغم من أن جميع المكاتب قدمت نفس الملف الخاص بها لكل المناقصات مع اختلافات بسيطة تمثلت في الكادر المرشح لتنفيذ العمل لكل مناقصة وبحسب إفادة المختصين في الجهة كما يلاحظ أن الشاكية حصل على أقل من 70 درجة في جميع المناقصات التي تقدم لها.

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

الرقم: ---------- Ref: ----------

التاريخ: ---------- Date: ----------

المرفقات: ---------- Res.: ----------

3- أرفقت الجهة الجداول التي توضح تفريغ بيانات الاستشاريين بغرض التقييم الفني وعند مقارنتها مع ما جاء في وثائق المناقصة لوحظ عدم التزام الجهة بالمعايير المحددة في وثائق المناقصة والجدول التالي يوضح تلك الفوارق:

المعايير بحسب وثائق المناقصة		معايير بحسب جداول تفريغ بيانات الاستشاريين	
المعيار	الدرجة	المعيار	الدرجة
الخبرة النوعية للاستشاري والمتعلقة بالمهمة(المشاريع التي تم دراستها خلال الخمس السنوات السابقة	20	العامة والنوعية والتنظيم الإداري	43
منهجية العمل المقترحة	40	العمل المقترحة	20
الكادر الفني	40	الفني (المؤهلات والملائمة والخبرة في واللغة ووثائق المكتب)	37

مما يعني أن المختصين في الجهة لم يلتزموا بوثائق المناقصات وإنما لاجتهادات شخصية أضرت بالمتنافسين ومن بينهم الشاكية.

ومن خلال الجلوس مع المهندس/ حسان عامر ذمران رئيس لجنة التحليل في الجهة وأحد الأعضاء المشتركين في الرد على الهيئة والذي برر ذلك بعد فهم المختصين في الجهة للقانون ولائحته التنفيذية كون هذه المناقصة تتم لأول مرة من قبلهم.

ثالثا: تم إحالة الشكوى ورد الجهة الى المكتب الفني بالهيئة للدراسة وإبداء الرأي. ومن خلال دراسة المكتب الفني للوثائق، وبعد الجلوس مع الطرفين، رفع تقريره الى المجلس متضمنا الملاحظات الاتية:-

أ- **بالنسبة للشكوى:**

1. تقدمت الشاكية بشكواها إلى الهيئة بعد حوالي شهر من قرار الإرساء إلا أن عدم إخطار الجهة لجميع المتنافسين بقرار الإرساء تسبب في تاخر الشاكية كل هذه الفترة.
2. أرفقت الشاكية مذكرة رسمية تفيد بأن الجهة لم تخطرها رسميا بقرار الإرساء.
3. لوحظ أيضا وجود شاكي أخر (دار الجاملي) تقدم لنفس المناقصة وقد قدم مذكرة رسمية تفيد بأنه نفذ زيارة ميدانية لأحد الفروع المطلوب توسعتها ضمن المناقصات المعلن عنها وهو فرع توسعة طريق الحثيلي إلى مفرق سنحان – خولان حيث اتضح أن المشروع جاري تنفيذه من قبل دائرة الأشغال العسكرية وأرفق صور فوتوغرافية للمشروع المستهدف تثبت أن الفرع المذكور جاري تنفيذه وتشير المذكرة بأن نسبة الإنجاز قد وصلت إلى 60%.

ب- **بالنسبة للجهة:**

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس: (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

الـرقـم : ..... Ref :.....

التـاريخ : ..... Date:.....

المرفقات : ..... Res.:.....

1- بعد مراجعة الإعلان الخاص بالمناقصات المذكورة والذي لم يتضمن أي تسعيرة لشراء وثائق المناقصات وهو ما يتطابق مع نص المادة (110ج 4) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات والتي تنص على أن تمنح وثائق التأهيل المسبق والخدمات الاستشارية والمناقصات المحدودة مجاناً إلا أنه ومع ذلك فقد وجد ضمن الأوليات المرفوعة صور لسندات صادرة من الجهة تفيد بأن المكاتب الاستشارية دفعت مبلغ وقدره 20,000 ريال (قيمة مظاريف مناقصة دراسة وتصاميم)كما أن الشاكية ذكر في أحد مرفقات الشكوى أنه دفع 30,000 ريال مقابل المظروف وتم تحرير السند فقط بـ 20,000 ريال.

2- عدم التزام الجهة بالمعايير المحددة في وثائق المناقصات لتقييم العطاءات المتقدمة بالمخالفة للمادة (171 ب) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات والتي تنص على أن يتم التقييم الفني التفصيلي للعروض المقبولة من الفحص الأولي في الأعمال الاستشارية على أساس الطريقة التي تم تحديدها في وثيقة المناقصة لكل معيار.

3- خالفت الجهة المادة (172) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات والتي تنص على أنه يجب فيالخدمات الاستشارية ذات المظروفين المنفصلين الفني والمالي استيفاء كافة إجراءات التحليل والتقييم على النحو التالي:

- التحليل والتقييم للعروض الفنية فقط وفقا للأسس والمعايير المحددة في وثائق المناقصة وتحديد الاستشاريين المقبولين فنيًا والاستشاريين المستبعدين.
- رفع نتائج التحليل الفني إلى لجنة المناقصات لإقرارها وتحدد لجنة المناقصات أسباب قبول العروض المؤهلة وأسباب استبعاد العروض غير المؤهلة وموعد جلسة فتح المظاريف المالية للعروض المؤهلة.
- فتح المظاريف المالية للعروض المؤهلة فنيًا وفقًا للإجراءات المحددة في اللائحةالتنفيذية وإعادة المظاريف المالية للعروض المستبعدة إلى أصحابها بحالتها كما استلمت منهم.
- إخضاع عملية تقييم العطاءات للمعايير والمنهجية الموضحة في وثائق المناقصة لتحديد صاحب العطاء الفائز.

4- لوحظ أيضا أن الجهة خالفت نص المادة (192 ب) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات والتي تنص على يتم إخطار كافة مقدمي العطاءات الآخرين باسم صاحب العطاء الفائز والمبلغ الذي تم الإرساء عليه.

5- أرفقت الجهة نسخ من مذكرات رسمية تفيد بأنه قد تم توقيع العقود مع المكاتب الاستشارية ونسخة من عقد موقع مع مكتب المنار بتاريخ 2013/12/23م.

رابعا: نظر مجلس ادارة الهيئة في تقرير المكتب الفني، وبعد المداولة، اتخذ القرار الآتي:

القرار

بعد الاطلاع على ما سلف ذكره، وحيث شاب إجراءات المناقصات موضوع الشكوى العديد من الأخطاء كون لجنة المناقصات بالجهة ولجان التحليل وفتح المظاريف قد خالفت الإجراءات القانونية المنصوص عليها

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

الـرقـم :..... Ref :.....

التـاريخ :..... Date:.....

المرفقات :..... Res.:.....

في القانون واللوائح وفقاً لما سبق ايضاحه في تقرير المكتب الفني، وإستنادا الى نص المادة (78) من القانون رقم 23 لسنة 2007م بشأن المناقصات والمزايدات، والمادتين (417 ، 419) من اللائحة التنفيذية لذات القانون، قررت الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات مايلي:

1- قبول الشكوى المقدمة من إئتلاف فور دايم و توب إيزي ضد محافظة صنعاء بشأن المناقصات (8،9،10) 2013م لتقديم خدمات استشارية لتنفيذ أعمال دراسات وتصاميم طرق متفرقة.

2- توجيه الجهة بإعادة التحليل وفقا للقانون واللوائح والأدلة الإرشادية

3- مخاطبة محافظ المحافظة بالتحقيق الإداري مع المخالفين الذين ارتكبوا الأخطاء أثناء السير بإجراءات المناقصات من أعضاء لجنة المناقصات ولجان التحليل وفتح المظاريف ووقفهم عن العمل في أي من المناقصات حتى تنتهي التحقيقات وموافاة الهيئة بالنتائج.

والله الموفق.

صدر بمقر الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات بتأريخ 17 ربيع الثاني 1435هجرية، الموافق 2014/2/17 ميلادية.

المهندس/ عبدالحميد المتوكل
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات و المزايدات

القاضي/ عبدالرزاق سعيد الأكحلي
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات و المزايدات

الاستاذ/ امين معروف الجند
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات و المزايدات

الدكتور/ ياسين محمد الخراساني
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات و المزايدات

المهندس/عبدالملك احمد العرشي
رئيس الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات و المزايدات

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye