الرقم : ----------
التاريخ : ----------
المرفقات : ----------

Ref : ----------
Date: ----------
Res.: ----------

قرار مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات
رقم (75) لسنة (2014م)

في إجتماع مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدت المنعقد بمقر الهيئة يوم الاثنين 2014/6/16 ميلادية الموافق 18 شعبان 1435هجرية،

برئاسة المهندس/ عبدالملك أحمد العرشي — رئيس مجلس الإدارة

وبحضور كل من:-

1. الدكتور/ ياسين محمد عبدالكريم الخراساني — عضو مجلس الإدارة
2. الأستاذ/ أمين معروف الجند — " " " "
3. الأستاذ/ نجيب محمد بكير — " " " "
4. القاضي/ عبدالرزاق سعيد حزام الأكحلي — " " " "
5. المهندس/ عبدالحميد أحمد المتوكل — " " " "

وبحضور المهندس/ جميل علي أحمد الصبري — سكرتير مجلس الإدارة

تم إصدار القرار الآتي:

في الشكوى المقدمة من مؤسسة الخضيري للمقاولات.

ضد

مشروع تطوير مدن الموانئ الثاني بشأن المناقصة رقم (PCDP-II/ICB/Works-AF-CW2) الخاصة بأعمال البناء لمشروع مركز الطوارئ بعدن

الوقائع والإجراءات

تتحصل وقائع واجراءات الشكوى بما يلي:

أولا: بتأريخ 2014/5/4م تقدمت الشاكية بعريضة شكوى إلى الهيئة ضد مشروع تطوير الموانئ الثاني تضمنت الطعن في قرار الإرساء للمناقصة أعلاه تأسيسا على أن عرضها مستوفي لكافة الشروط وانها الوحيدة بين كل الشركات المتقدمة للمناقصة التي قامت بتنفيذ مشاريع مشابهة بحسب إفادات الجهات الحكومية التي طالبتها الجهة بإفادات حول أعمال هذه الشركات كما ان عطائها أقل سعرا من عطاء الشركة التي تم الارساء عليها وبفارق ثلاثمائة ألف دولار وطلبت في ختام شكواها إنصافها بحسب القانون.

ثانيا: بعد استلام الشكوى، وجهت الهيئة مذكرة الى الجهة المشكو بها برقم (787) بتاريخ 2014/5/6م تضمنت التوجيه بوقف اجراءات المناقصة والرد على الشكوى وموافاة الهيئة العليا بأوليات

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

المناقصة، وبناء علية قامت الجهة بالرد على الهيئة بالمذكرتين رقم (106) بتاريخ 2014/5/6م ورقم (118) بتاريخ 2014/5/15م واللتين تضمنتا التالي:

1. لم يكن عطاء مؤسسة الخضيري (الشاكية) أفضل العطاءات فنيا حيث لم يستوف كافة شروط ومعايير التقييم حسب ما هو موضح في الجداول المرفقة.
2. بحسب العروض المقدمة من جميع المقاولين لم تكن مؤسسة الخضيري الوحيدة التي قامت بتنفيذ مشاريع مماثلة كما تدعي
3. ليس صحيحا إدعاء مؤسسة الخضيري بأن الفارق بينها وبين المقاول (بن جريبة والمخزوم) الذي أرسيت عليه المناقصة ثلاثمائة ألف دولار وانما الفارق بعد التصحيح والتدقيق 26,793 دولار أمريكي
4. هناك خمسة عروض أخرى أقل سعرا من سعر مؤسسة الخضيري (الشاكية) لكنها لم تستوف الشروط والمعايير المطلوبة وفي هذه الحالة لا يعتبر السعر شرطا للإرساء.
5. عرض شركة بن جريبة والمخزوم أفضل عرض مقيم من الناحية الفنية والمعايير.

وقد أرفقت الجهة الوثائق التالية:

- عدم اعتراض الممول الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي بتاريخ 2014/4/21م والتي جاء فيها بأن الصندوق من حيث المبدأ لا يعترض على توصية لجنة التحليل بإرساء المناقصة على شركة بن جريبة والمخزوم بمبلغ 7,600,527 دولار أمريكي مع الأخذ في الاعتبار الملاحظات التالية:
  - ✓ فترة سريان العطاء تنتهي بعد مضي 90 يوم من تاريخ أخر تمديد لتقديم العطاءات (أي 2014/2/17م) يرجى التأكد من الشركة الفائزة عما إذا كان عطاءها ما زال صالحا.
  - ✓ ضرورة تحديد إجمالي الضرائب والرسوم المشمولة في العطاء.
- محضر لجنة المناقصات الموقع بتاريخ 2014/4/16م والذي تضمن أنه وبعد الاطلاع على نتائج التحليل لعدد عشرة عطاءات تقدمت للمناقصة قررت اللجنة ما يلي:-
  - ✓ أ- استبعاد العطاءات التالية للأسباب المبينة في الجدول التالي:

رقم العطاء	إسم مقدم العطاء	قيمة العطاء	قيمة الضمان الابتدائي	أسباب استبعاد العطاء
1	شركة عبدالرزاق الوداعي	6,329,609.50	250,000	غير مستوف لشروط التأهيل
2	شركة علي محمد حمود الوادعي	7,455,622	250,000	غير مستوف لشروط التأهيل

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

Ref :---------- الرقم :----------

Date:---------- التاريخ :----------

Res.:---------- المرفقات :----------

3	شركة أولاد الصغير للتجارة	6,969,710.40	250,000	غير مستوف لشروط التأهيل
4	مؤسسة الخضيري للمقاولات	7,573,733.17	250,000	غير مستوف لشروط التأهيل
5	مؤسسة النهضة	6,886,544.5	250,000	غير مستوف لشروط التأهيل
6	مؤسسة العرامي	7,163,691	250,000	غير مستوف لشروط التأهيل
7	فوتوكاد للهندسة والمقاولات	8,427,499.60	250,000	غير مستوف لشروط التأهيل
8	المؤسسة الإقتصادية اليمنية		-	لم يقدم ضمان دخول المناقصة
9	مجموعة العمودي اليمنية	9,884,808.57	250,000	غير مستوف لشروط التأهيل

بـ ترسيه المناقصة على شركة بن جريبة والمخزوم بمبلغ 7,600,527 دولار أمريكي كون عرضه هو أقل عرض مؤهل.

- كما ارفقت الجهة تقرير لجنة التحليل المالي والفني الذي تضمن ان الشاكي غير مستجيب في كثير من متطلبات التأهيل الفني والمالي، واوصت بالإرساء على شركة بن جريبة ومخزوم كون عرضها هو أقل العروض المقيمة سعرا والمستجيبة لشروط التأهيل الموضحة في الجدول 5.1 المذكورة في وثيقة المناقصة (معلومات التأهيل) وذلك بمبلغ 7,600,527 دولار أمريكي.

ثالثا: تم إحالة الشكوى ورد الجهة مع المرفقات الى المكتب الفني بالهيئة للدراسة وإبداء الرأي. ومن خلال دراسة المكتب الفني للوثائق، رفع تقريره الى مجلس إدارة الهيئة متضمنا الملاحظات الآتية:

أ- **بالنسبة للشكوى:**

1. تم تقديم الشكوى خلال الفترة القانونية
2. عرض الشاكية ليس أقل الأسعار
3. قدمت الشاكية ميزانيات عمومية للأعوام 2008-2012م غير معمدة من محاسب قانوني ما عدا ميزانية العام 2011م
4. بحسب الأوليات المرفوعة من الجهة لم تقدم الشاكية ما يثبت أن لديها سيولة نقدية أو تسهيلات ائتمانية بمبلغ 4 مليون دولار.

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

5. بلغت نسبة التصحيحات الحسابية 3.5٪.

ب- بالنسبة للجهة:

1- وجود اختلافات في قيمة العطاء المقدم من الشاكية في جدول فتح المظاريف (7,653,290.63) دولار عن المبلغ المسجل في الجدول الموجود في قرار لجنة المناقصات (7,573,733.17) دولار وعند البحث عن أسباب هذه الفوارق اتضح انها نتيجة لوجود تصحيحات حسابية لم تذكرها الجهة ولم يتضمنها التقرير وهو ما يعد مخالفة للإجراءات المتبعة في عمليات التحليل المالي للمناقصات وقد اقتصر التقرير على اثبات وجود أخطاء حسابية لدى الشركة الموصى بالإرساء عليها فقط (مع العلم بأن المبلغ النهائي للعرض المقدم من الشاكية بعد المراجعة 7,369,057دولار)

2- لوحظ أيضا ان جميع جداول الكميات التي تتضمن العروض المالية للمتناقصين لم يتم توقيعها من قبل لجنة فتح المظاريف مع عدا الصفحة الأخيرة التي تتضمن إجمالي قيمة العرض مخالفة بذلك المادة 161 ك من اللائحة التنفيذية والتي تنص على رئيس وأعضاء لجنة فتح المظاريف أن يوقعوا توقيعا كاملا في نموذج تقديم العطاء وجداول الأسعار والإجماليات وأي تخفيضات تم تقديمها والمواصفات الفنية الخاصة والعينات إن طلبت في وثائق المناقصة لإثباتها بصورة دقيقة أما بالنسبة لبقية وثائق العرض الأصلية الأخرى فيمكن أن يوقع عليها توقيعا أوليا وإذا وجدت أي تصحيحات للأسعار أو أخطاء واضحة (نواقص) ينبغي أن توضع عليها دائرة بالحبر الأحمر ويوقع بجانبها توقيعا كاملا وإثباتها ضمن ملحق لمحضر فتح المظاريف والتوقيع عليه.

3- فيما يخص الشركة الموصى بالإرساء عليها وذلك بالنسبة لمعيار معدل التشييد السنوي لوحظ أن المبالغ التي اعتمدت عليها الجهة هي معدة من قبل الشركة وغير معمدة من قبل مراجع قانوني كما لوحظ وجود جدول أخر يختلف عن الجدول الذي استندت عليه الجهة وهو مرفق ضمن أولياتها وعند احتساب معدل التشييد السنوي بنفس الألية التي استخدمتها الجهة مع باقي الشركات أي بتجميع أجمالي التشييد السنوي للأربع السنوات والقسمة على خمسة سنوات كون الشركة لم تقم بإرفاق الميزانية العمومية للعام 2012م نجد أن معدل التشييد السنوي 7.9 مليون دولار ما يمثل نسبة 79٪ من النسبة المطلوبة الا أن هذه المعلومة ينقصها توقيع المراجع القانوني على الجداول المرفقة

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

ليتم الاعتماد عليها.

4. ذكرت وثيقة المناقصة والإعلان أنه ينبغي أن يكون لدى الشركة للفوز بالمناقصة عدد مشروعين مشابهين على الأقل خلال العشر السنوات الماضية الا انه لم يتم تحديد حجم وطبيعة التشابه وقد اجتهدت لجنة التحليل حيث حددت أن يكون المتقدم للمناقصة نفذ مشروعين على الاقل خلال العشر سنوات بمبلغ 8.6 مليون و أوصت بالترسية على شركة بن جريبة والمخزوم مع أنها لا تمتلك سوى مشروع واحد مشابه هو مستشفى خليفة بن زايد في جزيرة سقطرى بمبلغ 1,898,539 دولار بينما باقي المشاريع عبارة عن مشاريع طرقات ومصنع ثلج وهي مشاريع كبيرة حيث يصل قيمة أحد المشاريع التي تم استلامها جزئيا من قبل وزارة الأشغال العامة والطرق مبلغ 24,013,561.17 دولار وهو مشروع طريق العوجة – كسمة بمحافظة ريمة بحسب الكشف المرفوع من الشركة ولم ترفق الشركة بحسب الأوليات المرفوعة من الجهة الوثائق المؤيدة وقد ذكرت لجنة التحليل بأن الشركة الموصى بالإرساء عليها مستجيبة لهذا الشرط بالاستناد على مشاريع الطرق المذكورة بينما اعتبرت لجنة التحليل أن الشاكية غير مستجيبة لهذا الشرط كون لديها مشاريع صغيرة (عشرة مشاريع مشابهة من حيث النوع (مستشفيات ومراكز صحية(مشاريع صغيرة)) تم تنفيذها خلال العشرة سنوات الماضية بحسب استفسارها لمكتب الأشغال بمحافظة عدن بمبلغ إجمالي 5.15 مليون دولار مع العلم ان الوثيقة لم تحدد مبلغا معينا للتأهيل في هذا الشرط وانما حددت مشروعين مشابهين فقط كما أرفقت الشاكية كشف بمشاريع أخرى نفذتها منذ تأسيسها سنة 1990م لعدد 103 مشروع لجهات حكومية الا ان قيمة اعلى عقد لا تتجاوز مبلغ 1,789,561.13 دولار (مشروع كلية التربية في الضالع) ولم تقم الشاكية بإرفاق ما يثبت تنفيذها أو انجازها لهذا المشروع.

5. ذكر تقرير لجنة التحليل أن الشركة الموصى بالإرساء عليها مستجيبة للشرط المتعلق بتوفير الميزانيات العمومية للأعوام 2008م ـ2012م بينما باقي الشركات التي أخفقت في توفير الميزانيات العمومية للخمس السنوات فقد ذكرت لجنة التحليل أنها غير مستجيبة مثل مؤسسة النهضة وشركة أولاد الصغير 2009ـ2012م وعند مراجعة الميزانيات العمومية للشركة الموصى بالإرساء عليها أتضح أن الشركة وفرت الميزانية العمومية للسنوات 2008م ـ2011م وكان ينبغي أن يتم معاملتها بالمثل وان

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

يذكر التقرير ان الشركة غير مستجيبة لهذا الشرط كونها لم توفر الميزانية العمومية للعام 2012م.

6. بالنسبة للسيولة النقدية ذكر الاعلان ونصت والوثيقة أنه ينبغي أن يكون لدى الشركة الراغبة في التأهل للفوز بالمناقصة سيولة نقدية أو تسهيلات ائتمانية بمبلغ 4 مليون دولار الا أنه لوحظ أن الجهة اجتهدت بطريقة أخرى لتثبت استجابة الشركة الموصى بالإرساء عليها لهذا الشرط بمعدل سيولة خلال الأعوام 2008م-2012م مبلغ 31 مليون دولار الا أنه وبعد مراجعة كشوفات البنك المرفقة في وثائق الشركة الموصى بالإرساء عليها يتضح بأن إجمالي السيولة النقدية للشركة الموصى بالإرساء حتى شهر نوفمبر 2013م مبلغ 3,537,163.59 دولار وهو ما يمثل نسبة 88٪ من المبلغ المطلوب.

7. قيام لجنة التحليل باستخدام معايير للتقييم لم يتم الإشارة اليها في وثيقة المناقصة بالمخالفة للمادة (165-ب) والتي تنص على أنه تخضع عملية تقييم العطاءات للمعايير والمنهجية الموضحة في وثيقة المناقصة حيث قامت لجنة التحليل باستخدام المعايير التالية:

- تحديد مبلغ الأعمال المشابهة أثناء عملية التحليل بمبلغ 8.6 مليون دولار مع أن وثيقة المناقصات والإعلان لم تتطرق الى هذ المبلغ إطلاقا
- الاجتهاد في تحديد قدرات المتقدمين للمناقصة من حيث السيولة النقدية والتسهيلات الائتمانية بطريقة مغايرة لما هو منصوص عليه في وثيقة المناقصات.

رابعا: نظر مجلس ادارة الهيئة في تقرير المكتب الفني، وبعد المداولة، إتخذ القرار الآتي:

القرار

بعد الاطلاع على ما سلف ذكره، تبين ان الشاكية لم تستوف شروط التأهيل اللاحق المذكورة في وثيقة المناقصة اذ لم تقدم ما يثبت ان لديها سيولة نقدية او تسهيلات ائتمانية بمبلغ اربعة ملايين ريال كما ان معدل التشييد السنوي لها خلال الفترة من (2008 – 2012) بلغ (5.4) مليون دولار بينما المطلوب حسب وثيقة المناقصة عشرة ملايين دولار أضف الى ذلك فان عطاء الشاكية فيه تصحيحات حسابية بلغت نسبتها 3.5٪ من قيمة العطاء وبالتالي فان استبعاد ذلك العطاء وارساء المناقصة على عطاء شركة بن جريبة والمخزوم يعد اجراء صائبا وموافقا للقانون.
ولذلك، واستنادا الى نص المادة (78) من القانون رقم 23 لسنة 2007م بشأن المناقصات والمزايدات والمخازن الحكومية، والمادتين (417 ، 419) من اللائحة التنفيذية لذات القانون، قررت الهيئة

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر - تلفون: (967-1-211117) - فاكس: (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye

Ref :.....
Date:.....
Res.:.....

الرقم :.....
التاريخ :.....
المرفقات :.....

العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات مايلي:

1 رفض الشكوى المقدمة من مؤسسة الخضيري للمقاولات ضد مشروع تطوير مدن الموانئ الثاني لصحة الأسس التي بنى عليها قرار إستبعاد عطائها.
2 التوجيه الى الجهة المشكو بها باستكمال الإجراءات مع أخذ الملاحظات المذكورة أعلاه بعين الاعتبار وضمان عدم تكرارها في المناقصات القادمة.

والله الموفق.

صدر بمقر الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات بتأريخ 2014/6/16 ميلادية الموافق 18 شعبان 1435هجرية.

المهندس/عبدالحميد المتوكل
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

القاضي/ عبدالرزاق سعيد الأكحلي
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

الأستاذ/ نجيب محمد بكير
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

الأستاذ/ امين معروف الجند
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

الدكتور/ ياسين محمد الخراساني
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

المهندس/ عبدالملك أحمد العرشي
رئيس الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات و المزايدات

صنعاء - شارع الزبيري - مبنى التأمينات والمعاشات - الدور العاشر- تلفون: (967-1-211117) - فاكس : (967-1-539202) صندوق بريد: (4411)
Sana'a - Al-Zubairy St. Tel:(967-1-211117)Fax:(967-1-539202).Box:(4411) Sana'a
E-mail:HATC@yemen.net.ye