



Ref :

الرقم :

Date:

التاريخ :

Res.:

المرفقات :

قرار مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات
رقم (29) لسنة (2014م)

في إجتماع مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات المنعقد بمقر
الهيئة يوم الاثنين 24 ربيع الثاني 1435 هجرية، الموافق 2014/2/24 ميلادية،

برئاسة المهندس/ عبدالملك أحمد العرشي
رئيس مجلس الإدارة
وبحضور كل من:-

1. الدكتور/ ياسين محمد عبدالكريم الخراساني
 2. الأستاذ/ أمين معروف الجند
 3. الأستاذ/ نجيب محمد بكير
 4. القاضي/ عبدالرزاق سعيد حزام الأكلبي
 5. المهندس/ عبدالحميد أحمد المتوكل
 6. الدكتور/ محمد أحمد علي ثابت
- وبحضور المهندس/ جميل علي أحمد الصبري
الإدارة

تم إصدار القرار الآتي:

في البلاغ المقدم من المكتب الوطني للاستشارات الهندسية
ضد

المؤسسة العامة للاتصالات السلكية واللاسلكية بشأن المناقصة رقم (2013/27) الخاصة بتوريد
عدد 16 سويتش

الوقائع والإجراءات

تتحصل وقائع وإجراءات البلاغ بما يلي:

أولاً: بتاريخ 2013/12/5 م تقدم المكتب الوطني للاستشارات الهندسية ببلاغ إلى الهيئة ضد
المؤسسة العامة للاتصالات السلكية واللاسلكية تضمن قيام المؤسسة العامة للاتصالات بتحديد
اسم شركة معينة في إعلانها للمناقصة المذكورة وتحديدها لمواصفات خاصة وليست عامة حيث
تم تحديدها بالاسم (سويتشات CISCO) والموديل والرقم مما لا يتيح للشركات الأخرى المجال
للمنافسة والمشاركة العادلة في المناقصة.

ثانياً: بعد استلام البلاغ، وجهت الهيئة مذكرة إلى الجهة برقم (1805) وتاريخ 2013/12/16 م



Ref :

الرقم :

Date:

التاريخ :

Res:

المرفقات :

تضمنت التوجيه بوقف الاجراءات والرد على البلاغ خلال سبعة ايام عمل من تاريخه ، وبناءً عليه قامت الجهة بالرد على مذكرة الهيئة بالمذكرة رقم (13080506) بتاريخ (2013/12/23م) تضمنت بيان مبررات الشراء من منتجات شركة CISCO وهي:

1. أنه يمكن عملها ك Redundant احتياط في حال فشل أحد السويتشات العاملة حالياً.
2. في حالة حدوث أي مشكلة فنية لا قدر الله في التجهيزات الحالية، من السهولة إعادة الخدمات بسهولة وفي وقت زمني بسيط بالعمل على إعادة الاعدادات من خلال العمل على نسخها الى جهاز جديد من نفس تجهيزات شركة سيسكو بسرعة سواء بواسطة TFTP أو عملية نسخ ولصق عبر منفذ Console وهذا من شأنه توفير وقت وجهد كثير بحيث تستمر الخدمة.
3. إمكانية استغلال القطع الاحتياطية المتوفرة حالياً من نوع سيسكو للتجهيزات المطلوبة.
4. توافق الإعدادات والبروتوكولات الخاصة بسيسكو على نفس التجهيزات الموردة من نفس الشركة والموجودة حالياً لدى الجهات الطالبة بالمؤسسة.
5. التوفير في قطع الغيار كونه في حال شراء قطع غيار احتياطية سيتم شراء كمية قليلة جداً يتم استخدامها عند الحاجة لأي سويتش من نوع سيسكو بينما في حال كان هناك سويتشات مختلفة سيتم شراء قطع غيار كثيرة كاحتياج لجميع السويتشات وبذلك سيتم توفير تكاليف إضافية لقطع الغيار كما أنه يمكن الاستفادة من الكروت العاملة والتبديل بين هذه الكروت و السويتشات من نفس الشركة بحسب حاجة العمل وهيكلية الشبكة.
6. أن تجهيزات سيسكو لهذه المنتجات أثبتت كفاءتها واستقرارها فنيا على مدى أكثر من عشر سنوات ومن غير المنطق أن تكون المؤسسة حقل تجارب لتجهيزات شركات أخرى قد لا تكون بنفس الكفاءة الفنية لا سيما أن أغلب هذه التجهيزات ستستخدم في شبكة النواة (Core) التي تمرر حركة جميع مشتركى الانترنت وكذا لشبكة الفوترة العاملة حالياً (في الادارة العامة لنظم شبكة المعلومات) ولو كانت التجهيزات ليست ذو كفاءة عالية فان ذلك سيؤثر سلباً على خدمة الانترنت حتى لو تم التدريب من قبل الشركة الأخرى لان الخبرة في عملية التشخيص وحل المشاكل ستكون قليلة وتتطلب وقتاً أطول.
7. أن مهندسي المؤسسة لديهم الخبرة الكافية لتركيب وتشغيل مثل هذه التجهيزات ولديهم



Ref : الرقم :
Date: التاريخ :
Res: المرفقات :

- القدرة على تشخيص وسرعة استكشاف المشاكل إن حصلت وهذا بدوره يؤدي إلى سرعة حل المشكلة على عكس ما لو تم الشراء من شركة أخرى والتي ستزيد فترة تشخيص المشكلة معها وبالتالي زيادة الوقت في عملية تشخيص وحل المشكلة مما سيؤثر سلبا على خدمة الانترنت حتى لو تم التدريب من قبل الشركة الأخرى لأن الخبرة في عملية التشخيص وحل المشاكل ستكون قليلة وتتطلب وقتا أطول.
8. توحيد التجهيزات لتسهيل عملية الصيانة وإدارة التجهيزات.
9. عدم وجود وكيل حصري لتجهيزات شركة Cisco حيث ويوجد أكثر من 30 موزع معتمد في اليمن لمبيعاتها حسب ما هو موضح في موقع شركة سيسكو وبالتالي إمكانية أي شركة محلية توريد هذه التجهيزات.
10. عدم وجود حاجة للتدريب على التجهيزات المطلوب شراءها حيث سبق تدريب مهندسي المؤسسة على مثل هذه السويتشات ومعظم المهندسين في المؤسسة قادرين على التعامل مع هذه التجهيزات وهذا سيوفر للمؤسسة تكاليف التدريب بمعدل 37,520 دولار تقريبا لعدد 3 مهندسين من كل إدارة عامة.
11. عملية التركيب والتشغيل ستتم من خلال مهندسي المؤسسة ولا حاجة للاستعانة بالشركة للقيام بذلك الا في حال لو كانت التجهيزات من شركة أخرى وبهذا سيتم توفير تكاليف التركيب والتشغيل بمعدل (2,500) دولار أمريكي تكاليف تركيب وتشغيل عدد اثنين سويتشات ناهيك عن شراء عدد خمس سويتشات.
- أر فقت الجهة قائمة بالموزعين المعتمدين لدى شركة Cisco في اليمن تم تنزيلها من الموقع الرسمي للشركة.
- ثالثا: تم إحالة البلاغ ورد الجهة الى المكتب الفني بالهيئة للدراسة وإبداء الرأي. ومن خلال دراسة المكتب الفني للوثائق، رفع تقريره الى مجلس إدارة الهيئة متضمنا الآتي:
- ملاحظات المكتب الفني:
- أولا بالنسبة للبلاغ: تم تقديم البلاغ في نفس اليوم المحدد لفتح المظاريف.
- ثانيا بالنسبة للجهة:
- ذكرت الجهة عدد من المبررات بعضها غير مقبولة والبعض الآخر تعتبر مقبولة من الناحية



Ref :

الرقم :

Date:

التاريخ :

Res.:

المرفقات : الفنية، وفيما يلي توضيح لتلك المبررات:

أ- المبررات غير المقبولة:

- 1 أكدت الجهة أنها قامت بالإشارة إلى صنف وعلامة تجارية معينة عند الإعلان للمناقصة المذكورة بالمخالفة للمادة (198 أ) والتي تنص على مراعاة عدم الإشارة إلى أي نوعية أو صنف أو رقم معين أو منتج من مصدر معين ولا يجوز استخدام الأسماء أو العلامات التجارية أو الأرقام الواردة في الكتالوجات.
- 2 ذكرت الجهة في أحد مبرراتها أن تجهيزات سيسكو لهذه المنتجات أثبتت كفاءتها واستقرارها فنيا على مدى أكثر من عشر سنوات ومن غير المنطق أن تكون المؤسسة حقل تجارب لتجهيزات شركات أخرى ما يشير إلى أن معظم المناقصات في المؤسسة أصبحت حكرا على منتجات شركة سيسكو ولفترة عشرة سنوات.
- 3 أحد مبررات الجهة يذكر وجود عدد 30 موزع في اليمن لمنتجات شركة سيسكو وبالتالي إمكانية أي شركة محلية توريد هذه التجهيزات وهذا المبرر غير مقبول وغير منطقي كون الشركة الام قادرة على تحديد الفائز في المناقصة مسبقا.
- 4 بررت الجهة أن الشراء من منتجات سيسكو سيوفر من تكاليف التدريب للعمل على منتجات جديدة كون مهندسي المؤسسة سبق تدريبهم على منتجات سيسكو وهذا المبرر غير مقبول ومن غير المنطق أن تق تصر خبرات مهندسي المؤسسة العامة للاتصالات السلكية واللاسلكية على العمل على منتجات شركة واحدة دون غيرها.

ب- المبررات المقبولة من وجهة نظر فنية:

1. أن سويتشات سيسكو يمكن عملها كاحتياط في حال فشل أحد السويتشات العاملة حاليا مما سيؤدي إلى عدم انقطاع خدمة الإنترنت.
2. اضطرار الجهة إلى تحديد اسم الشركة تجنباً لانقطاع خدمات الإنترنت لفترات طويلة قد تصل إلى يوم كامل الأمر الذي سيتسبب بخسائر كبيرة حيث أن سويتشات سيسكو يمكن إعدادها في زمن قياسي بسيط نظرا لكونها من نفس الأجهزة العاملة حالياً ولا



Ref :

الرقم :

Date:

التاريخ :

Res:

المرفقات :

تتطلب سوى عملية نسخ ولصق الإعدادات.

وابعا: نظر مجلس إدارة الهيئة في تقرير المكتب الفني، وبعد المداولة إتخذ القرار الآتي:

القرار

بعد الإطلاع على ما سلف ذكره، ولوجاهة المبررات الفنية التي جعلت الجهة تحدد في إعلان المناقصة السوتشات المطلوبة وفقا لما سبق ذكره في تقرير المكتب الفني بالهيئة ، فالمتعين والحال كذلك قبول المبررات ورفض البلاغ.

ولذلك، واستنادا الى نص المادة (78) من القانون رقم 23 لسنة 2007م بشأن المناقصات والمزايدات والمخازن الحكومية، والمادتين (417 ، 419) من اللائحة التنفيذية لذات القانون، قررت الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات مايلي:

- 1- رفض البلاغ المقدم من المكتب الوطني للاستشارات الهندسية ضد المؤسسة العامة للاتصالات السلكية واللاسلكية بشأن المناقصة رقم (2013/27) الخاصة بتوريد عدد 16 سويتش.
- 2- إبلاغ الجهة باستكمال الإجراءات.

والله الموفق.

صدر بمقر الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات بتاريخ 24 ربيع الثاني 1435

هجرية، الموافق 2014/2/24 ميلادية،

القاضي عبدالرزاق سعيد الاكحلي
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

م. عبدالحميد المتوكل
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

د. ياسين محمد الخراساني
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

ا. امين معروف الجند
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

ا. نجيب محمد بكير
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

م. عبدالملك احمد العرشي
رئيس الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات