



قرار مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات
رقم (15) لسنة (2015م)

في إجتماع مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات المنعقد بمقر الهيئة يوم
الخميس 27 جماد الثاني 1436 هجرية، الموافق 2015/4/16 ميلادية، برئاسة المهندس/ عبد الملك أحمد
العرشي
رئيس مجلس الإدارة
وبحضور كل من:-

- | | |
|---------------------|---|
| عضو مجلس الإدارة | 1. الدكتور/ ياسين محمد عبد الكريم الخراساني |
| " " " " | 2. الأستاذ/ أمين معروف الجند |
| " " " " | 3. القاضي/ عبدالرزاق سعيد حزام الأكلبي |
| " " " " | 4. المهندس/ عبدالحميد أحمد المتوكل |
| سكرتير مجلس الإدارة | وبحضور المهندس/ جميل علي أحمد الصبري |

تم إصدار القرار الآتي:

في الشكوى المقدمة من مركز الدوحة للملابس الجاهزة
ضد

هيئة مستشفى الثورة العام - صنعاء بشأن المناقصة: (2014/7) الخاصة بتوريد عدد (27) صنف ملابس
متنوعة.

الوقائع والإجراءات

تتصل وقائع وإجراءات الشكوى بما يلي:

أولاً: بتاريخ 2015/01/27م تقدم الشاكي بعريضة شكوى إلى الهيئة ضد هيئة مستشفى الثورة
العام - صنعاء تضمنت الاعتراض على نتائج إرساء المناقصة والترسية على العطاء الأعلى سعراً. حيث أفاد
الشاكي بأنه تقدم في المناقصة التي تم فتح مظاريفها بتاريخ 2014/08/24م مع منافس آخر حيث كان
عطاؤه المقدم هو أقل العطاءات سعراً مع التزامه الكامل بكافة المواصفات والمقاييس المطلوبة للأصناف،
إلا أن الجهة قامت بتاريخ 2015/01/22م بإشعار الشاكي بقرار إرساء المناقصة على المنافس الآخر الأعلى
سعراً. وطلب الشاكي في نهاية شكواه من الهيئة وقف إجراءات إرساء المناقصة وطلب أوليات المناقصة مع
العينات والتحقيق في الموضوع لإيقاف الفساد المنتشر في المستشفى.

ثانياً: بعد استلام الشكوى، وجهت الهيئة مذكرة إلى الجهة المشكو بها برقم (122) بتاريخ
2015/01/28م تضمنت التوجيه للمختصين بوقف الإجراءات والرد على الشكوى وموافاة الهيئة بأوليات
الموضوع خلال سبعة أيام، وبناء عليه قامت الجهة بالرد على الهيئة بالمذكرة رقم (15/22) بتاريخ
2015/02/05م و تضمنت أنه تم إرساء المناقصة على العطاء الذي حاز على أعلى نسبة مطابقت
للمواصفات في المناقصة والملتزم بالشروط والمواصفات الواردة في وثائق المناقصة، أما عطاء الشاكي فلم
يكن مطابقاً للمواصفات إلا في عدد (3) أصناف من إجمالي (27) صنف، كما قامت الهيئة بتاريخ





2015/02/25م بتحريير مذكرة إلى الجهة متضمنة سرعة موافاة الهيئة بالعينات المقدمة للمناقصة، وبناء عليه قامت الجهة بالرد على الهيئة وموافاة الهيئة بالعينات بتاريخ 2015/03/05م (وصلت إلى المكتب الفني بتاريخ 2015/03/09م).
ثالثاً: تم إحالة الشكوى ورد الجهة مع المرفقات الى المكتب الفني بالهيئة للدراسة وإبداء الرأي، ومن خلال دراسة المكتب الفني للوثائق، رفع تقريره الى مجلس إدارة الهيئة متضمنا الملاحظات الآتي:
الإجراءات المتبعة من قبل الجهة:

- قامت الجهة بالإعلان عن المناقصة (للمرة الأولى) بتاريخ 2014/02/19م وتم فتح المظاريف بتاريخ 2014/03/20م، حيث قامت لجنة المناقصات بالجهة بتاريخ 2014/06/28م بإقرار إلغاء المناقصة وإعادة الإعلان للمرة الثانية نظرا لعدم مطابقة العينات المقدمة للمواصفات المطلوبة.
- قامت الجهة بإعلان المناقصة (للمرة الثانية) بتاريخ 2014/07/23م وحدد موعد فتح المظاريف بتاريخ 2014/08/24م.
- تم فتح المظاريف بتاريخ 2014/08/24م بمشاركة (2) متقدمين حيث كانت قيمة أعلى العطاءات المقدمة من "محلات الأمير والمعرض الإيطالي" بمبلغ (34,595,000) ريال وأقل العطاءات المقدمة من "مركز الدوحة (الشاكي)" بمبلغ (31,747,000) دولار وفقا لمحضر فتح المظاريف.
- قامت لجنة التحليل والتقييم بالإشارة في تقرير التحليل والتقييم إلى نتائج فحص العينات من قبل اللجنة المكلفة من قبل إدارة الهيئة والمكونة من (3) فنيين وكانت كالاتي:-

م	صاحب العطاء	عدد الأصناف المطابقة	عدد الأصناف غير المطابقة
1	مركز الدوحة "الشاكي"	9	18
2	محلات الأمير والمعرض الإيطالي	24	3

- قامت لجنة المناقصات بالجهة بتاريخ 2014/11/05م بإقرار تشكيل لجنة أخرى مكونة من (9) فنيين للقيام بإعادة فحص العينات وبحيث تقوم لجنة التحليل والتقييم بإعادة رفع تقريرها إلى لجنة المناقصات مشفوعا بالتوصيات على ضوء نتائج إعادة فحص العينات.
- قامت لجنة إعادة فحص العينات بالرفع بالنتائج والتي كانت كالاتي:-

م	صاحب العطاء	عدد الأصناف المطابقة	عدد الأصناف غير المطابقة
1	مركز الدوحة "الشاكي"	3	24
2	محلات الأمير والمعرض الإيطالي	14	13

- قامت لجنة التحليل والتقييم وبموجب تقرير لجنة فحص العينات باستبعاد العطاء المقدم من "الشاكي" في مرحلة التقييم الفني وفحص العينات نتيجة لعدم مطابقة عدد (24) صنف للمواصفات الفنية المطلوبة وتم تأهيل عدد (14) صنف من العطاء المقدم من "محلات الأمير والمعرض الإيطالي" كونها مطابقة للمواصفات والمتطلبات وأوصت اللجنة إما بإرساء الـ (14) المطابقة عليها بمبلغ (27,315,000) ريال وإعادة إنزال بقية الأصناف، أو أن يتم إعادة إنزال المناقصة.



- قامت لجنة المناقصات بالجهة بتاريخ 2015/01/06م بإقرار نتائج التحليل والتقييم وإرساء عدد (14) صنف من المناقصة على "محلات الأمير والمعرض الإيطالي" كونه تلك الأصناف هامة ومستعجلة ومطابقة للموصفات الفنية.
- قامت الجهة بإخطار صاحب العطاء الفائز بتاريخ 2015/01/18م كما قامت بإخطار الشاكي بنتائج الإرساء بتاريخ 2015/01/22م.
- قامت الجهة بالرد على الهيئة العليا وموافاتها بالأوليات بتاريخ 2015/02/05م (تم تسليمها إلى المكتب الفني بتاريخ 2015/02/09م).
- قامت الجهة بالرد على الهيئة العليا وموافاتها بالعينات بتاريخ 2015/03/05م (تم تسليمها إلى المكتب الفني بتاريخ 2015/03/09م).

اللقاء مع الأطراف:

تم الجلوس مع كل من الشاكي والمختصين في الجهة وتم توضيح بعض الأمور المتعلقة بالمناقصة والمتمثلة بالآتي:

بالنسبة للشاكي:

- تم التأكيد من قبل الشاكي إلى وجود اختلالات في عملية فحص العينات المقدمة للمناقصة كون الأصناف والمواصفات المطلوبة للمناقصة لم تتغير بعد إعادة إعلانها إضافة إلى قيام الشاكي بتقديم نفس العينات التي تم قبولها في المرة الأولى عند إعلان المناقصة للمرة الثانية، وبعد مراجعة نتائج فحص العينات للمناقصة للمرة الأولى والثانية تبين أن نتائج فحص العينات (لعدد 27 صنف) كانت على النحو الآتي:

م	صاحب العطاء	خلاصة بنتائج فحص عينات المناقصة عند الإعلان للمرة الأولى				خلاصة بنتائج فحص عينات المناقصة عند الإعلان للمرة الثانية			
		العينات المقدمة	الأصناف المقبولة	الأصناف المرفوضة	العينات المقدمة	الفحص الأول		الفحص الثاني	
						المقبولة	المرفوضة	المقبولة	المرفوضة
1	مركز الدوحة "الشاكي"	73	16	11	46	9	18	3	24
2	محلات الأمير والمعرض الإيطالي	38	16	11	66	24	3	14	13

بالنسبة للجهة:

- تم التأكيد على قيام الشاكي بتقديم عينات أقل للمناقصة بعد إعادة إعلانها (46 عينة) مقارنة بعدد العينات المقدمة للمناقصة عند إعلانها للمرة الأولى (73 عينة)، وبالمقابل قيام محلات الأمير والمعرض الإيطالي بتقديم عينات أكثر للمناقصة بعد إعادة إعلانها (66 عينة) مقارنة بعدد العينات المقدمة للمناقصة عند إعلانها للمرة الأولى (38 عينة) مما أدى إلى زيادة فرصة تأهيل محلات الأمير والمعرض الإيطالي في المناقصة بعد إعادة إعلانها.



- قامت الجهة بالتأكيد على أهمية مطابقة العينات للمواصفات المطلوبة وأنها تعتبر المعيار الأساسي لقبول أو رفض الأصناف المطلوبة وهو سبب قيام لجنة المناقصات بتكليف لجنة أخرى للقيام بإعادة فحص العينات.
- تم الجلوس مع عدد من أعضاء لجنة فحص العينات وتم مناقشة آلية وإجراءات الفحص التي تمت حيث تبين أن اللجنة تقوم بغسل العينات ومن ثم تمرير العينة بعد غسلها على كافة أعضاء اللجنة ومن إبداء رأي كل عضو اللجنة حول العينة بدون الرجوع إلى المواصفات المطلوبة في وثيقة المناقصة وتطبيق المعايير الواردة فيها كون اللجنة قامت بقبول بعض العينات بالرغم من أن ألوانها مختلفة عن الألوان المطلوبة بالرغم من إفادتهم بأن اللون يعتبر من المعايير الأساسية، كما أفادت اللجنة بأنها قامت باختيار عدد (14) صنف من محلات الأمير والمعروض الإيطالي نظرا للحاجة الماسة لتوفير هذه الأصناف نظرا لعدم توفرها في المخازن.
- تفيد لجنة الفحص بضرورة سرعة توفير المواد المطلوبة نظرا لحاجتها الماسة لمواجهة الحالات التي تصل إلى المستشفى نتيجة للحرب التي تمر بها البلاد (الحرب + التفجيرات).

ملاحظات المكتب الفني بالنسبة للشاكي:-

- تم تقديم الشكوى في الفترة القانونية.
- العطاء المقدم من الشاكي أقل العطاءات المقدمة للمناقصة وفقا لمحضر فتح المظاريف.

ملاحظات المكتب الفني بالنسبة للجهة:-

- قامت لجنة إعادة فحص العينات والمكلفة من قبل لجنة المناقصات بالجهة بالإشارة إلى أن هناك عدد (14) صنف من الأصناف المقدمة من محلات الأمير والمعروض الإيطالي مطابقة للمواصفات وهي الأصناف التي تم البت بإرسالها مع الأخذ في الاعتبار الآتي:-

- وجود عدد (4) أصناف من الأصناف المقبولة تم التوقيع على عيناتها المقبولة.
- وجود عدد (10) أصناف من الأصناف المقبولة لم يتم التوقيع أو الإشارة إلى رقم أو موديل معين لها بالرغم من وجود أكثر من عينة لتلك الأصناف (عدد العينات المقدمة لتلك الأصناف تتراوح ما بين 2 إلى 7 عينات لكل صنف)، وبالتالي عدم اتضاح العينات التي سيتم التوريد بموجبها.

- قامت لجنة المناقصات باقرار نتائج التحليل والتقييم وإرساء المناقصة بتاريخ 2015/01/06م وقامت الجهة بإخطار صاحب العطاء الفائز بتاريخ 2015/01/18م أي بعد (12) يوم من تاريخ صدور قرار لجنة المناقصات بالإرساء كما قامت بإخطار الشاكي بتاريخ 2015/01/22م أي بعد (16) يوم من تاريخ صدور قرار لجنة المناقصات بالإرساء بالمخالفة لنص المادة (192) الفقرة (د) من اللائحة التنفيذية لقانون المناقصات والمزايدات والتي تشير إلى أن "يوجه الإخطار خلال مدة لا تتجاوز يومي عمل من تاريخ اليوم التالي لصدور قرار لجنة المناقصات بالإرساء".

وإبعاء: نظر مجلس إدارة الهيئة في تقرير المكتب الفني، وبعد المداولة، إتخذ القرار الآتي:

القرار

بعد الاطلاع على ما سلف ذكره ولما كان الثابت من تقرير لجنة التحليل والتقييم بالجهة المشكو بها انه وبعد فحص العينات المقدمة من الشاكي للمرة الثانية تبين أن عينات ثلاثة أصناف مطابقة للمواصفات المطلوبة في حين أن عينات باقي الأصناف البالغة (24) صنفا غير مطابقة للمواصفات



المطلوبة في وثيقة المناقصة فان استبعاد العطاء المقدم من الشاكي لذلك السبب يعد إجراء صائباً وموافقاً للقانون الأمر الذي يتعين معه رفض الشكوى وإحالة مرتكبي المخالفات المذكورة في تقرير المكتب الفني للتحقيق الإداري.

ولذلك واستناداً إلى أحكام المادتين (22 و 78) من قانون المناقصات والمواد (190 ، 417 ، 419) من اللائحة التنفيذية لذات القانون، قررت الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات مايلي:

- 1- رفض الشكوى وتوجيه الجهة باستكمال الاجراءات على ان تجتمع لجنة الفحص للاتفاق على عينة محددة يتم التوريد بناء عليها.
- 2- إحالة لجنة التحليل للتحقيق الإداري من قبل رئيس هيئة المستشفي للاخطاء التي ارتكبت اثناء السير في الاجراءات.

والله الموفق.

صدر بمقر الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات بتاريخ 27 جماد الثاني 1436 هجرية، الموافق 2015/4/16 ميلادية.

الأستاذ / امين معروف الجند
عضو الهيئة العليا
للمراقبة على المناقصات والمزايدات

القاضي / عبدالرزاق سعيد الأكلبي
عضو الهيئة العليا
للمراقبة على المناقصات والمزايدات

المهندس / عبدالحميد أحمد المتوكل
عضو الهيئة العليا
للمراقبة على المناقصات والمزايدات

المهندس / عبدالملك أحمد العرشي
رئيس الهيئة العليا
للمراقبة على المناقصات والمزايدات

الدكتور / ياسين محمد الخراساني
عضو الهيئة العليا
للمراقبة على المناقصات والمزايدات